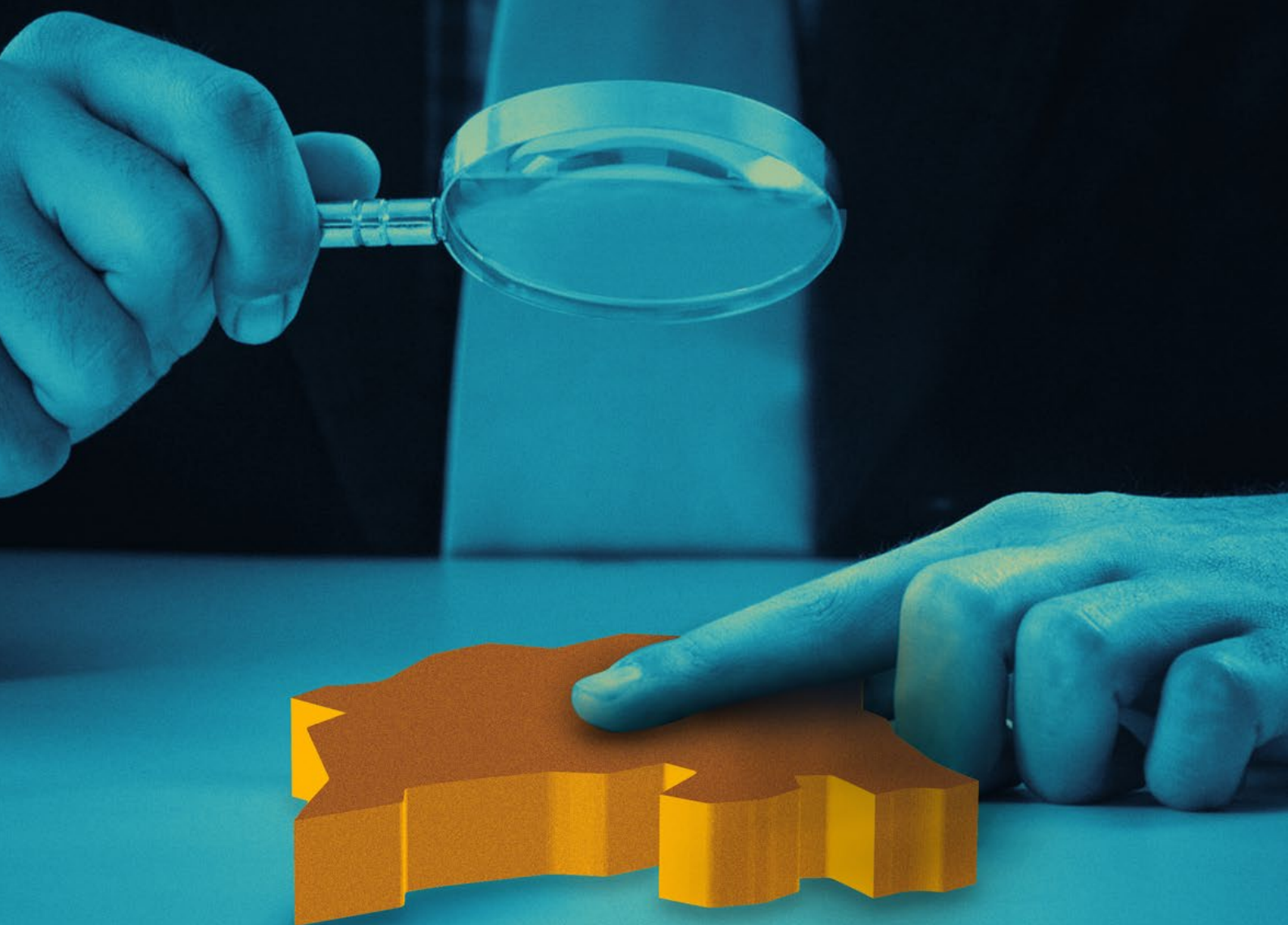




Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education

INDEKS TRANSPARENTNOSTI CRNOGORSKIH OPŠTINA







INDEKS TRANSPARENTNOSTI CRNOGORSKIH OPŠTINA

Podgorica, 2020.

INDEKS TRANSPARENTNOSTI CRNOGORSKIH OPŠTINA

Izdavač:

Centar za građansko obrazovanje (CGO)

Urednica:

Daliborka Uljarević

Glavna autorka:

Mira Popović

Koautorke:

Maja Marinović

Ana Nenezić

Saradnik na istraživanju:

Vasilije Radulović

Dizajn i produkcija:

Centar za građansko obrazovanje (CGO)

Štampa:

Studio Mouse

Tiraž:

170 primjeraka

ISBN 978-9940-44-020-6

COBISS.CG-ID 12897028



Centar za građansko obrazovanje
Centre for Civic Education



Za druga

Izveštaj je dio projekta "Smjestimo korupciju u muzej!" koji realizuje Centar za građansko obrazovanje (CGO) u partnerstvu sa NVO Centar za monitoring i istraživanje (CeMI), NVO Bonum iz Pljevlja, NVO UL-Info iz Ulcinja i NVO Za Druga iz Petrovca, u saradnji sa Ministarstvom javne uprave i Agencijom za sprječavanje korupcije (ASK), a finansira ga Evropska unija uz kofinansiranje Ministarstva javne uprave.



Projekat finansira
Evropska Unija

Sadržaj ove publikacije je isključiva odgovornost CGO-a i CEMI i ni na koji način ne može biti interpretirana kao zvanični stav Evropske unije ili Ministarstva javne uprave.



VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

SADRŽAJ

Uvod	6
Metodologija	7
Opšta ocjena stanja transparentnosti opština u Crnoj Gori	11
Koliko su transparentne crnogorske opštine?	16
• Andrijevica	17
• Bar	20
• Berane	23
• Bijelo Polje	26
• Budva	29
• Cetinje	32
• Danilovgrad	35
• Golubovci	38
• Gusinje	41
• Herceg Novi	44
• Kolašin	47
• Kotor	50
• Mojkovac	53
• Nikšić	56
• Petnjica	59
• Plav	62
• Pljevlja	65
• Plužine	68
• Podgorica	71
• Rožaje	74
• Šavnik	77
• Tivat	80
• Tuzi	83
• Ulcinj	86
• Žabljak	89
Istraživanje	92
Zaključne napomene	101

UVOD

Suzbijanje korupcije zahtijeva multidisciplinarnan, kontinuiran i slojevit pristup, a jedan od preduslova je i visok stepen transparentnosti u radu organa javnog sektora. Lokalne samouprave su građanima i građankama najbliži servis od kojeg se očekuje da direktno odgovori na njihove potrebe. Međutim, otvorenost i dalje nije sastavni dio njihovog rada što, u značajnom, otežava različite procedure građanima i građankama, ali i praćenje javnih politika na ovom nivou od strane civilnog društva. Dodatno, na taj način se ne doprinosi ni razbijanju postojećih neetičkih i koruptivnih obrazaca i praksi.

Podsticaj unaprijeđenju transparentnosti crnogorskih opština može biti i monitoring koji rezultira godišnjim presjekom. Direktnan doprinos tome daje *Indeks transparentnosti crnogorskih opština* kojim sistematizujemo i metodološki uokvirujemo ranije aktivnosti u ovoj oblasti.

Višegodišnje praćenje sajtova opština, koji bi trebali biti najjednostavniji način informisanja o njihovom radu, ukazuje da su crnogorske opštine napravile određeni iskorak. Naime, ti sajtovi su danas vizuelno bolji, funkcionalniji i sadržajniji nego u periodu od prije nekoliko godina. No, još uvijek ne pružaju dovoljan obim dostupnih informacija i dokumenata, kako onih na koje su opštine zakonski obavezne, tako i onih koje bi trebalo da objavljuju proaktivno. *Indeks transparentnosti crnogorskih opština* daje jedan pregled postojećeg stanja uz detaljna obrazloženja koja mogu biti instruktivna svakoj opštini.

Takođe, *Indeks transparentnosti crnogorskih opština* predstavlja i nalaze istraživanja javnog mnjenja koji se odnose na percepcije građana i građanki o korupciji u Crnoj Gori.

Indeks transparentnosti crnogorskih opština nastao je u okviru projekta „Smjestimo korupciju u muzej“ koji Centar za građansko obrazovanje (CGO) sprovodi sa nevladinim organizacijama CeMI iz Podgorica, Za Druga iz Petrovca, Bonum iz Pljevalja i UL-info iz Ulcinja, u saradnji sa Agencijom za sprječavanje korupcije i Ministarstvom javne uprave, a uz podršku Delegacije EU u Crnoj Gori i kofinansiranje od strane Ministarstva javne uprave. Nadamo se da će u narednim godišnjim mjerenjima crnogorske opštine bilježiti mnogo bolje rezultate u transparentnosti, a posljedično doprinositi i arhiviranju korupcije u našem društvu.

METODOLOGIJA

Za potrebe istraživanja, koje je u fokusu imalo procjenu stepena transparentnosti opština u Crnoj Gori, istraživački tim Centra za građansko obrazovanje (CGO) izvršio je opsežan uvid u zvanične Internet prezentacije svih opština, a u skladu sa unaprijed pripremljenim metodološkim okvirom koji je u osnovi imao provjeru dostupnosti informacija i dokumenata od javnog značaja.

Taj uvid je izvršen tokom januara i februara 2020.godine, uz napomenu da je nekoliko stavki¹ dodatno provjereno tokom marta 2020.godine. Shodno tome, *Indeks transparentnosti crnogorskih opština za 2019.godinu* obuhvata podatke koji su se nalazili na sajtovima opština do navedenog perioda u kojem su istraživači provjeravali dostupnost dokumenata/informacija, a što znači da su moguća odstupanja ukoliko su informacije/dokumenti postavljani kasnije ili su se mijenjali sajtovi opština.

Tražene informacije od javnog značaja su grupisane u šest tematskih oblasti: *skupština opštine, budžet, borba protiv korupcije, dostupnost opštih informacija, javne nabavke, javne rasprave i javni konkursi*.

Svaka od navedenih oblasti sadržala je set pitanja koja su korespondirala sa prepoznatim potrebama građana i građanki, ali i organizacija civilnog društva, u cilju uspješnog praćenja javnih politika na lokalnu i korišćenja servisa lokalnih uprava. Takođe, radi se o informacijama/dokumentima koji su definisani nizom zakonskih i podzakonskih akata i kao takvi bi morali biti lako dostupni.

Kompletna spisak je uključio 61 pitanje sa maksimalnih 100 poena. Treba napomenuti da su pitanja nosila različit broj bodova, od 1 do 2 za informaciju/dokumenta koja postoje, a ukoliko je bilo polovičnih informacija/dokumenata istraživački tim je dijelio broj poena u odnosu na to koliko od informacije/dokumenta nedostaje, dok je 0 poena bilo dato tamo gdje nije bilo nikakve informacije/dokumenta u datoj oblasti.

Dio koji se odnosio na **skupštine opština** obuhvatio je dokumentovani rad i rezultate rada ovog organa i to kroz 10 pitanja koja su nosila maksimalnih 15 poena.

Rb.	Tražene informacije/dokumenti	Broj poena
1.	Da li su odluke koje je usvajala Skupština opštine tokom 2019. godine dostupne na sajtu?	2
2.	Da li su na sajtu objavljeni rezultati glasanja sa sjednica Skupštine opštine tokom 2019.godine?	1
3.	Da li su na sajtu objavljeni podaci kako su poimenice glasali odbornici u 2019. godini?	1
4.	Da li su na sajtu objavljeni amandmani podnijeti na prijedloge akata koji su razmatrani na sjednicama Skupštine opštine u 2019.godini?	2
5.	Da li su na sajtu objavljena obrazloženja podnijetih amandmana na prijedloge akata koji su razmatrani na sjednicama Skupštine opštine u 2019.godini?	1
6.	Da li je na sajtu objavljen dnevni red naredne sjednice Skupštine opštine?	2
7.	Da li je na sajtu objavljen spisak odbornika Skupštine opštine?	2
8.	Da li na sajtu postoje pojedinačni kontakt podaci odbornika Skupštine opštine (br. telefona, e-mail)?	2
9.	Da li se se objavljuju detaljni zapisnici (transkripti) sa sjednica Skupštine opštine?	1
10.	Da li se sjednice Skupštine opštine prenose direktno putem medija?	1 ²

¹ Dodatno je provjeravano da li su predsjednici opština/gradonačelnici predali Agenciji za sprječavanje korupcije imovinske kartone za 2019.godinu, kao i da li su objavljeni izvještaji o radu opština za 2019.godinu i završni računi za 2019.godinu

² Istraživački tim je uzimao u obzir ukoliko su podaci o direktnom prenosu putem medija dostupni na sajtu opštine, ali i kroz Internet pretraživač

Druga oblast je uključila osnovne informacije i dokumenta koji se odnose na **budžetiranje i izvještavanje o budžetu** kroz 10 pitanja sa maksimalnih 16 poena.

Rb.	Tražene informacije/dokumenti	Broj poena
1.	Da li je Budžet za 2019. godinu dostupan na sajtu?	2
2.	Da li je obrazloženje Budžeta za 2019. godinu dostupno na sajtu?	1
3.	Da li je na sajtu objavljen Budžet za 2019. godinu u mašinski čitljivom obliku (.xls ili .xlsx formatu)?	2
4.	Da li su izvještaji o izvršenju Budžeta za 2019. godinu dostupni na sajtu?	2
5.	Da li je na sajtu objavljen Vodič za građane i građanke kroz Budžet za 2019. godinu?	1
6.	Da li je na sajtu objavljen javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019. godinu?	1
7.	Da li je održana javna rasprava za Budžet 2019. godinu?	2
8.	Da li je na sajtu objavljen Izvještaj o javnoj raspravi o Budžetu za 2019. godinu?	2
9.	Da li je razmatran Završni račun Budžeta za 2019. godinu?	2
10.	Da li je Budžet za 2020. godinu dostupan na sajtu?	1

U oblasti **borbe protiv korupcije** kroz 13 pitanja, koja su nosila maksimalnih 23 poena, provjeravana je dostupnost informacija od značaja za preveniranje i suzbijanje koruptivnih radnji na lokalnom nivou.

Rb.	Tražene informacije/dokumenti	Broj poena
1.	Da li na sajtu postoje informacije o mehanizmima za prijavu korupcije opštini?	2
2.	Da li na sajtu postoji opcija da građani i građanke prijave nepravilnosti u radu odnosno kršenje zakona?	2
3.	Da li dostupni mehanizmi za prijavu korupcije i nepravilnosti dozvoljavaju anonimne prijave?	1
4.	Da li je na sajtu dostupan izvještaj ili informacija o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019. godinu?	2
5.	Da li je na sajtu dostupan Etički kodeks za zapošljene?	2
6.	Da li je usvojen Plan integriteta 2018-2020?	2
7.	Da li je usvojen Izvještaj o sprovođenju Plana integriteta 2019-2020?	2
8.	Da li je usvojen Lokalni antikorupcijski plan za 2019. godinu?	2
9.	Da li je usvojen Izvještaj o sprovođenju Lokalnog antikorupcijskog plana za 2019.godinu?	2
10.	Da li su na sajtu objavljene informacije o platama funkcionera?	1
11.	Da li su na sajtu objavljene informacije o platama službenika?	1
12.	Da li postoji kontakt osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača?	2
13.	Da li je predsjednik opštine podnio izvještaj o imovini za 2019.godinu?	2 ³

Dio oko **dostupnosti opštih informacija** obuhvatio je 15 pitanja, sa maksimalnih 25 poena, a koje su se direktno odnosile na opštu transparentnost rada opština i dostupnost bazičnih servisnih informacija.

Rb.	Tražene informacije/dokumenti	Broj poena
1.	Da li je na sajtu dostupan podatak o radnom vremenu lokalne samouprave?	2
2.	Da li su na sajtu objavljene liste opštinskih inspekcija?	2
3.	Da li su na sajtu dostupni podaci o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima?	2
4.	Da li na internet stranici opštine postoje kontakt podaci o predsjednicima mjesnih zajednica?	2
5.	Da li su dostupni podaci o kontaktu predsjednika/predsjednice opštine?	2
6.	Da li postoje definisani termini za prijem građana kod predsjednika/predsjednice opštine?	1

7.	<i>Da li je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta lokalne samouprave objavljen na sajtu?</i>	1 ⁴
8.	<i>Da li je na sajtu objavljen Strateški plan razvoja opštine?</i>	2
9.	<i>Da li je Godišnji plan rada lokalnih samouprava objavljen na sajtu?</i>	1
10.	<i>Da li je objavljen Izvještaj o radu lokalne samouprave za 2019. godinu?</i>	2
11.	<i>Da li su podaci o broju zapošljenih u opštini objavljeni na sajtu?</i>	1 ⁵
12.	<i>Da li su podaci o broju zapošljenih u njenim javnim ustanovama i preduzećima objavljeni na sajtu?</i>	1 ⁶
13.	<i>Da li je dostupan Vodič za pristup informacijama?</i>	2
14.	<i>Da li je postoji pregled odobrenih informacijama shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama?</i>	2
15.	<i>Da li je dostupan kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama?</i>	2 ⁷

Javne nabavke su jedna od najosjetljivijih oblasti što zahtijeva i naglašen stepen transparentnosti i kontrole, pa je i ovaj dio adresiran kroz šest pitanja sa maksimalnih 11 poena.

Rb.	Tražene informacije/dokumenti	B r o j poena
1.	<i>Da li na sajtu lokalne samouprave postoji odjeljak posvećen javnim nabavkama?</i>	1
2.	<i>Da li su na sajtu lokalne samouprave postoje podaci o konkursima za javne nabavke?</i>	2
3.	<i>Da li su na sajtu lokalne samouprave objavljeni podaci o izabranom ponuđaču?</i>	2
4.	<i>Da li su na sajtu lokalne samouprave objavljeni podaci o sprovedenim javnim nabavkama u 2019.godini?</i>	2
5.	<i>Da li je objavljen Plan javnih nabavki za 2019. godinu na sajtu lokalne samouprave?</i>	2
6.	<i>Da li je objavljen Izvještaj o sprovođenju plana javnih nabavki na web sajtu lokalne samouprave za 2019.godinu?</i>	2

Konačno, obrađena je oblast **javne rasprave i javni konkursi** kroz sedam pitanja koja su ukupno nosila 10 poena.

Rb.	Tražene informacije/dokumenti	B r o j poena
1.	<i>Da li postoje podaci na sajtu lokalne samouprave o sprovedenim javnim raspravama tokom 2019.godine (izuzev budžeta)?</i>	2
2.	<i>Da li izvještaji o javnim raspravama sadrže podatke o prijedlozima zainteresovanih strana?</i>	2
3.	<i>Da li izvještaji o javnim raspravama sadrže razloge za prihvatanje/odbijanje prijedloga zainteresovanih strana?</i>	2
4.	<i>Da li su na sajtu objavljeni konkursi za dodjelu sredstava medijima tokom 2019.godine?</i>	1
5.	<i>Da li na sajtu postoje objavljeni rezultati konkursa po bilo kojem osnovu namijenjeni medijima tokom 2019.godine?</i>	1
6.	<i>Da li su na sajtu objavljeni konkursi za dodjelu sredstava NVO tokom 2019.godine?</i>	1
7.	<i>Da li su na sajtu objavljeni rezultati konkursa za dodjelu sredstava NVO tokom 2019.godine?</i>	1

Ovim istraživanjem su obuhvaćene 24 opštine i gradska opština Golubovci i svi njihovi zvanični sajtovi u periodu sprovođenja istraživanja, a koji su pregledani i ocijenjeni shodno informacijama/dokumentaciji koja je tada pronađena na njima. Treba napomenuti da su ti sajtovi uglavnom vizuelno zadovoljavajući, ali u mnogim

4 Istraživački tim je tražio jedinstven dokument koji se odnosi na sve organe, a ne zasebno po organima

5 Tražen je detaljan spisak a ne u okviru organa pobrojana imena zapošljenih

6 Tražen je detaljan spisak a ne u okviru javnih preduzeća i ustanova pobrojana imena zapošljenih

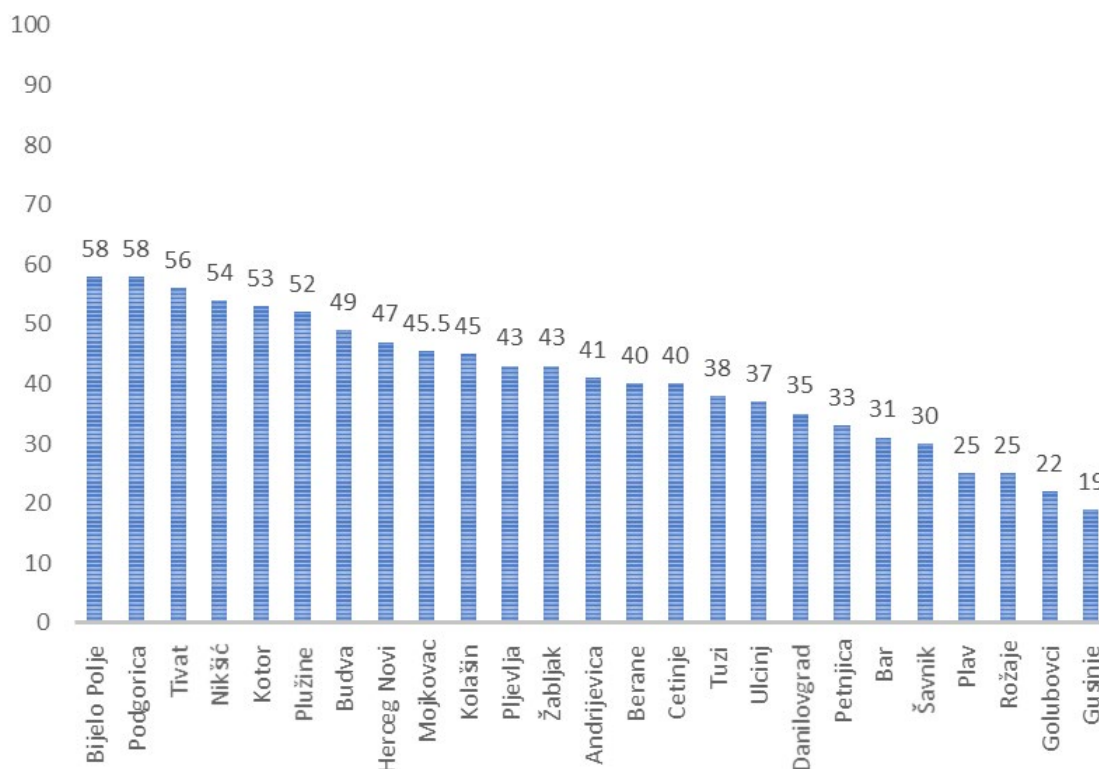
7 Istraživački tim je računao da postoji kontakt osoba ukoliko je bila naznačena u Vodiču za slobodan pristup informacijama ili na samom sajtu u dijelu kontakata

slučajevima je upitna njihova upotrebna vrijednost. Često istraživačima nije bilo lako naći neka osnovna dokumenta na sajtu ili ih je bilo potrebno tražiti putem internet pretraživača. Stoga je moguće da se neki od traženih dokumenata i nalaze na sajtovima opština, ali nepreglednosti i/ili nedostupnost i preko pretraživala čini ih neupotrebljivim za građane i građanke koji imaju daleko manje vremena ili znanja da se bave ovakvim vidom pretraživanja. Često je bilo potrebno otvoriti niz stranica ili potkategorija na sajtu kako bi se pronašao određeni dokument. Suštinski, cilj treba da bude ažurnost, potpunost i tačnost uz brzu i laku dostupnost za sve sve zainteresovane strane.

OPŠTA OCJENA STANJA TRANSPARENTNOSTI

OPŠTINA U CRNOJ GORI

Uopšteno uzevši, crnogorske opštine moraju još mnogo da rade na unaprijeđenju otvorenosti i transparentnosti. Naime, i najbolje ocijenjene opštine za 2019.godinu – Podgorica i Bijelo Polje – malo prelaze polovinu od ukupnog broja poena, odnosno imaju po 58 poena.



Grafik 1: Zbirna ocjena svih opština

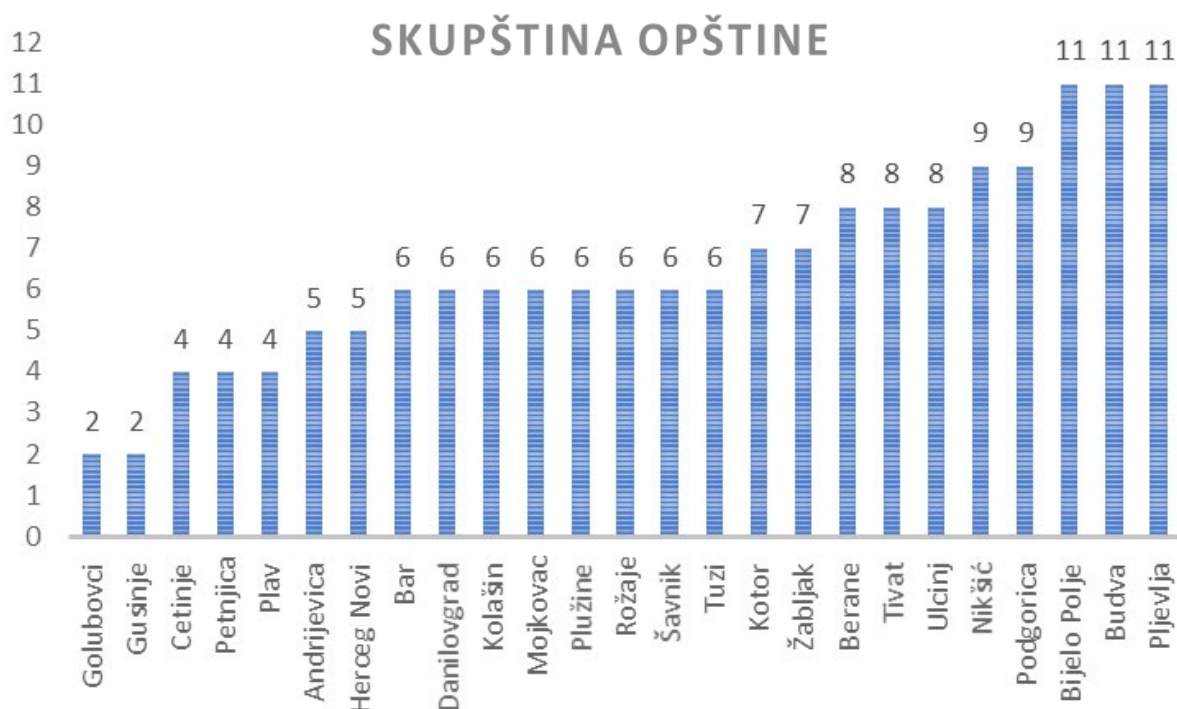
Međutim, i ovakva situacija predstavlja određeni iskorak kod dijela opština u poređenju sa ranijim istraživanjima transparentnosti opština koje je CGO sprovodio, iako ona nisu bila detaljna i sistematična kao što je to *Indeks transparentnosti crnogorskih opština*. Dodatno, vizuelno su sajtovi interesantniji i pregledniji nego ranije, a što korisniku olakšava pronalaženje informacija. Takođe, na većini sajtova istaknuta su određena pitanja od interesa javnosti. Te kategorije u formi zasebnih banera se nalaze na sredini ili sa strane, a uključuju budžet, javne nabavke, dokumenta, slobodan pristup informacijama, javne ustanove, itd.

Najmlađa crnogorska opština Tuzi ima, takođe, sajt jasne koncepcije koji je lak za pretraživanje, što je pozitivno. Međutim, u sadržajnom dijelu zahtijeva ozbiljna unaprijeđenja o čemu svjedoči i ukupan broj poena koji je ova opština dobila provjerom svih indikatora.

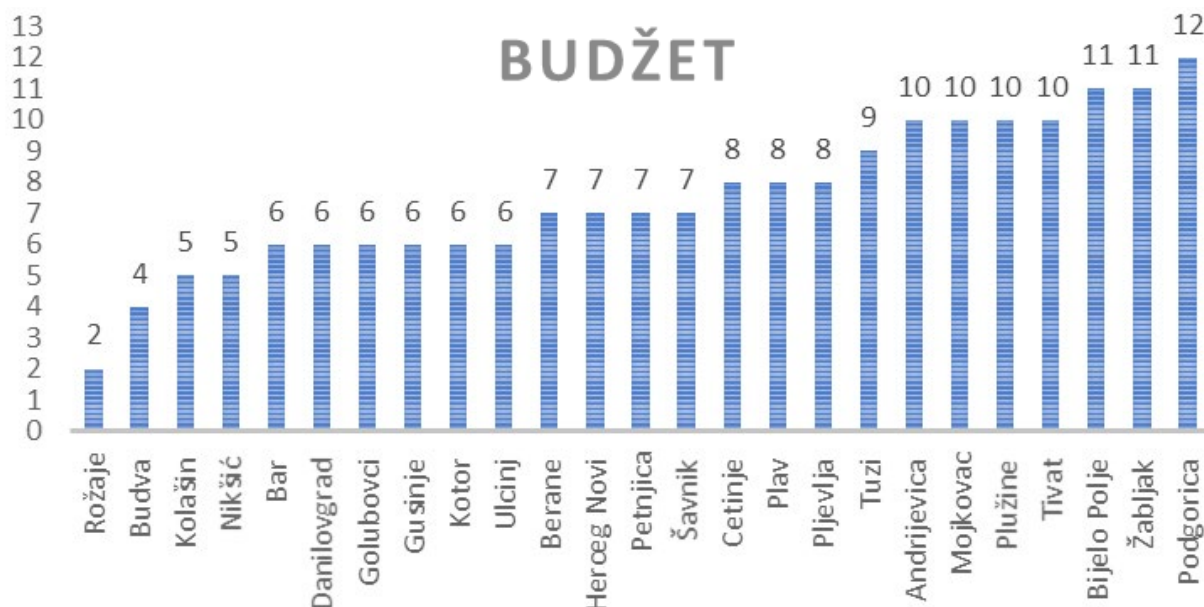
Rang lista	Naziv opštine	Broj poena
1.	Bijelo Polje Glavni grad Podgorica	58
2.	Tivat	56
3.	Nikšić	54
4.	Kotor	53
5.	Plužine	52
6.	Budva	49
7.	Herceg Novi	47
8.	Mojkovac	45,5
9.	Kolašin	45
10.	Žabljak Pljevlja	43
11.	Andrijevica	41
12.	Berane Cetinje	40
13.	Tuzi	38
14.	Ulcinj	37
15.	Danilovgrad	35
16.	Petnjica	33
17.	Bar	31
18.	Šavnik	30
19.	Plav Rožaje	25
20.	Golubovci	22
21.	Gusinje	19

Tabela 1: Rang lista opština

Kada se ova rang lista gleda kroz zasebne oblasti po kojima je transparentnost procjenjivana pokazuje se da ima opština koje se izdvajaju u svakoj od njih. Na primjer, kad je riječ o dostupnosti informacija o radu *skupština opština* izdvajaju se Bijelo Polje, Budva i Pljevlja, dok su u toj kategoriji najlošije ocijenjeni Golubovci i Gusinje.

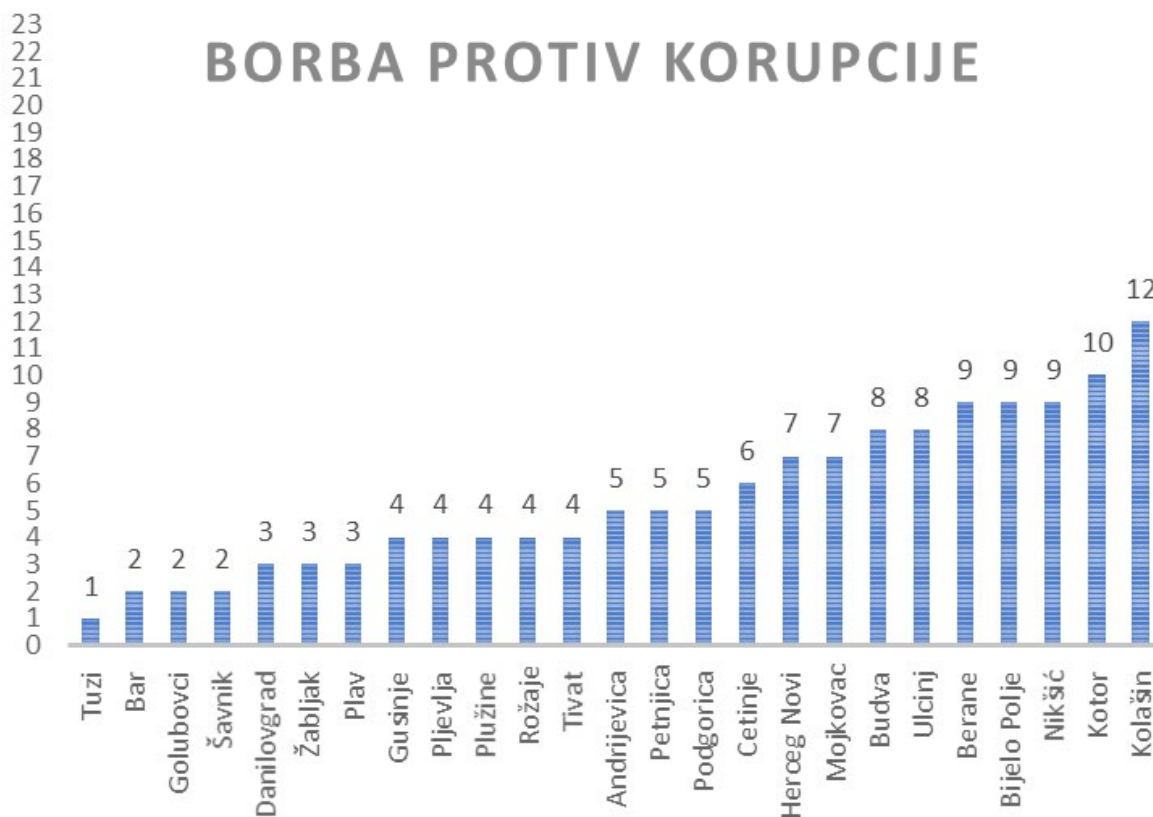
Grafik 2: Pregled opština u kategoriji *skupština opštine*

Po dostupnosti podataka o *budžetu* prednjače Podgorica, Žabljak i Bijelo Polje, a u začelju su Rožaje i Budva.



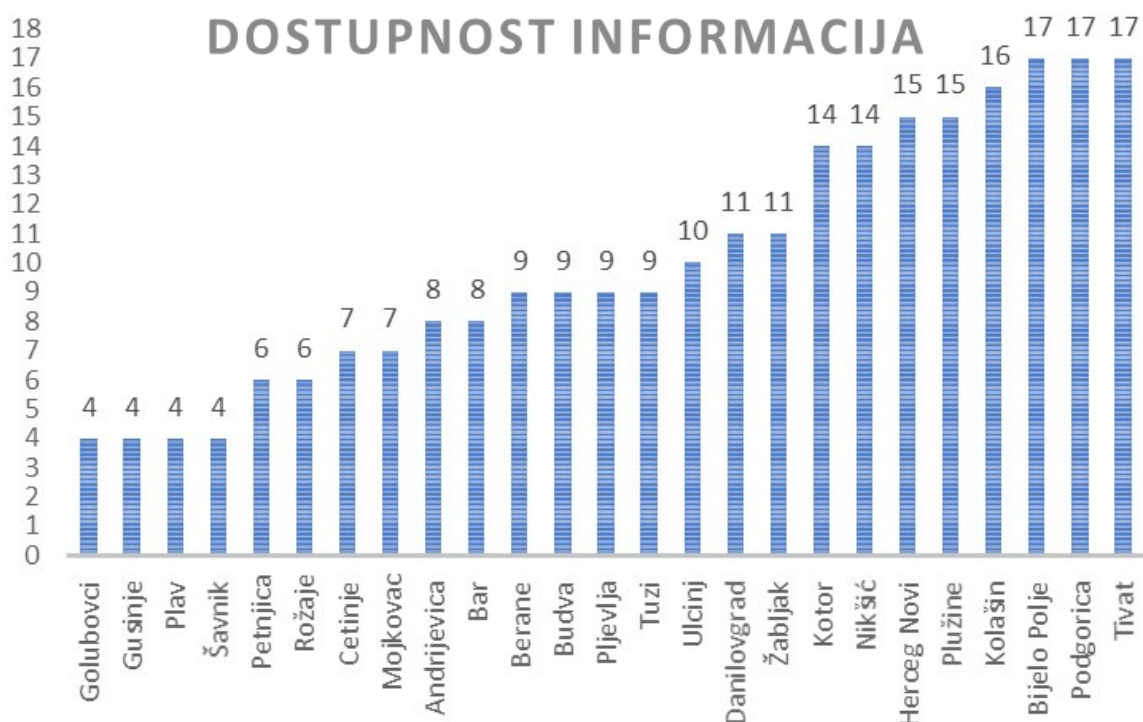
Grafik 3: Pregled opština u kategoriji *budžet*

U dijelu *borbe protiv korupcije* najviše traženih informacija/dokumenata su imale opštine Kolašin i Kotor, dok su najlošije ocijenjene Tuzi, pa Bar, Šavnik i gradska opština Golubovci.



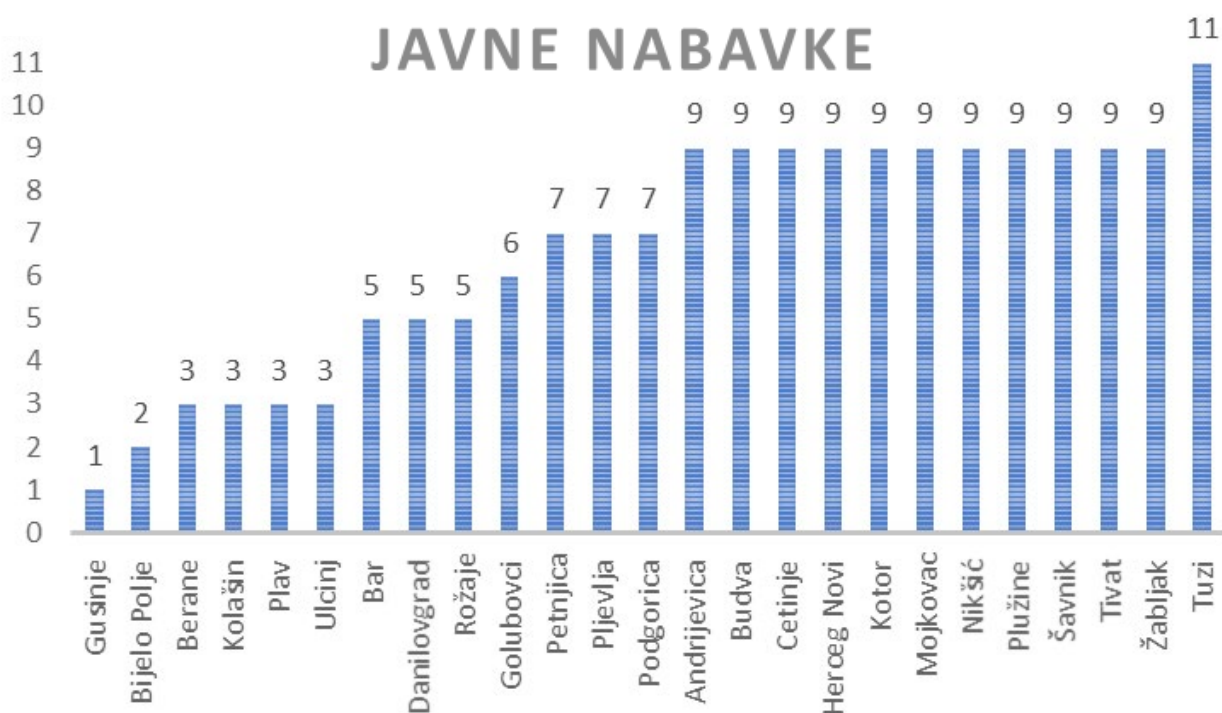
Grafik 4: Pregled opština u kategoriji *borba protiv korupcije*

U dostupnosti opštih informacija najbolje su rangirane opštine Bijelo Polje, Podgorica i Tivat, dok su najlošije ocijenjeni Golubovci, Gusinje, Plav i Šavnik.



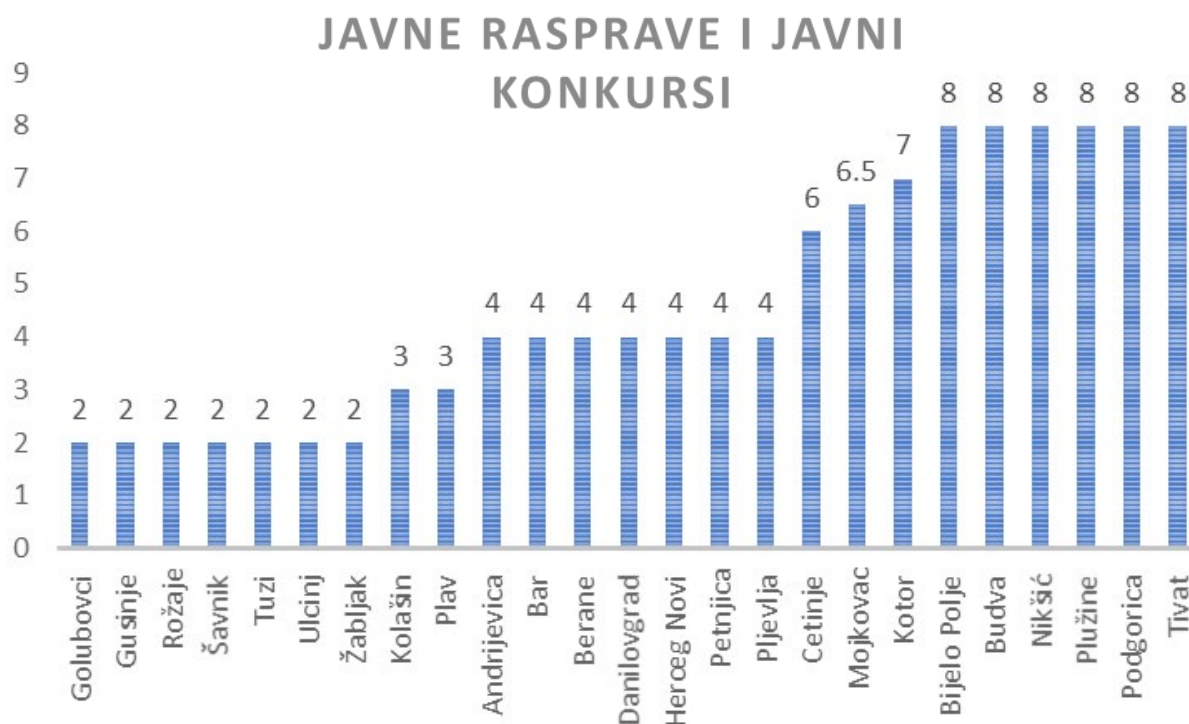
Grafik 5: Pregled opština u kategoriji dostupnost informacija

Kad je riječ o *javnim nabavkama*, tokom 2019.godine, najtransparentnija po postavljenim indikatorima, bila je opština Tuzi (11 poena), a istovremeno je to jedina oblast u kojoj je neka opština dobila maksimalan broj poena. Na drugoj strani je opština Gusinje sa jednim poenom u ovoj oblasti.



Grafik 6: Pregled opština u kategoriji javne nabavke

Informacije o javnim raspravama i javnim konkursima predstavljaju jednu od najčešće kritikovanih oblasti rada lokalnih samouprava. Ipak, ima opština koje imaju solidan broj poena, a tu prednjače opštine Tivat, Podgorica, Plužine, Nikšić, Budva i Bijelo Polje, dok sedam opština čini suprotan pol – Gusinje, Rožaje, Šavnik, Ulcinj, Tuzi, Žabljak i gradska opština Golubovci.



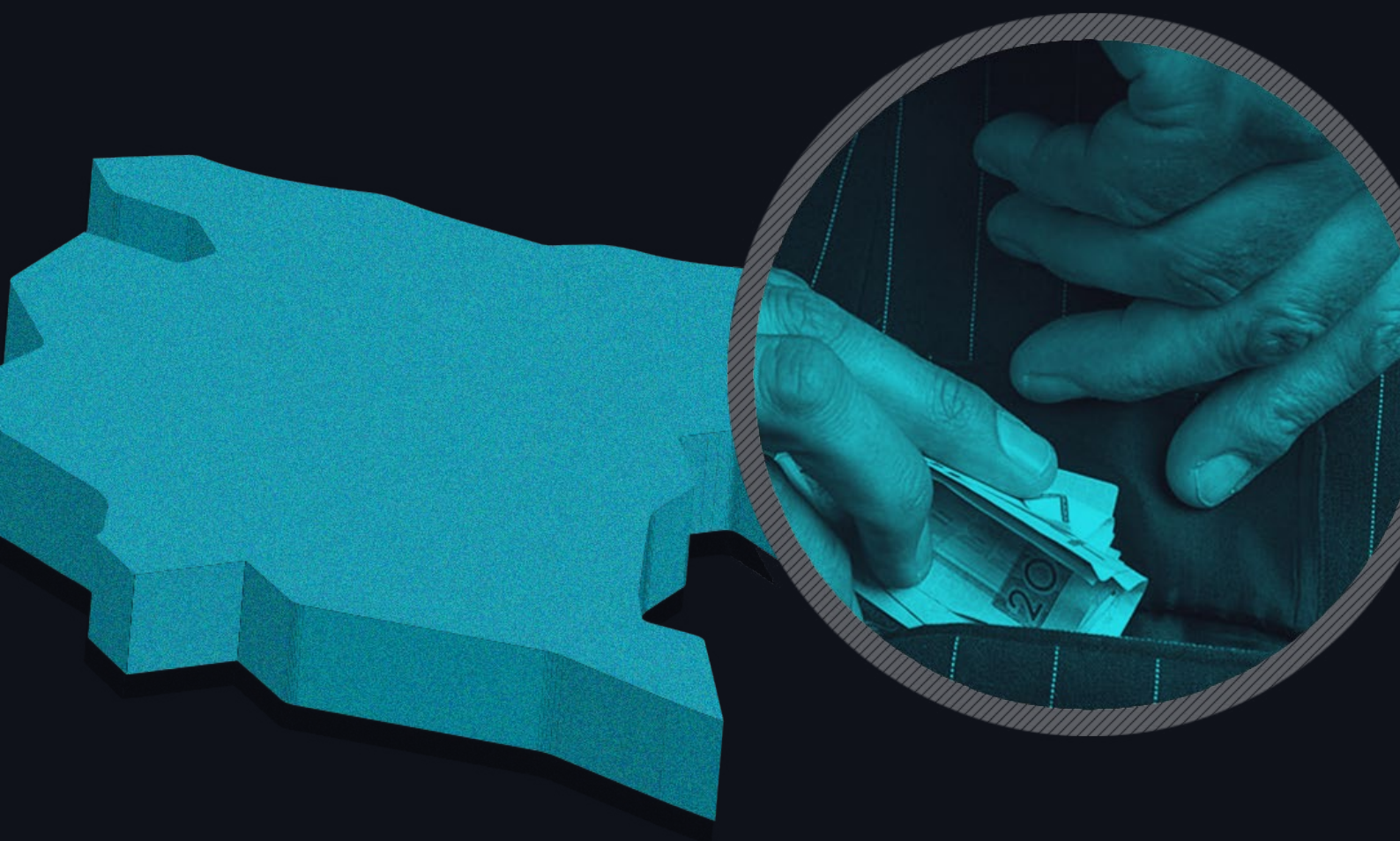
Grafik 7: Pregled opština u kategoriji javne rasprave i konkursi

U oblasti borbe protiv korupcije na lokalnom nivou, koju CGO prati godinama, zabrinjava činjenica da i crnogorske opštine još uvijek nemaju ujednačen pristup, pa i dalje nemamo sve planove integriteta dostupne na sajtovima opština. Tačnije 10 opština je objavilo (Bijelo Polje, gradska opština Golubovci, Gusinje, Kolašin, Kotor, Mojkovac, Nikšić, Plav, Ulcinj i Žabljak) a 14 nije objavilo na sajtu plan integriteta. Ima primjera i da je plan integriteta opštine objavljen ali da iz tog dokumenta nije jasno na koji se period odnosi (opština Plav). Nijedna opština nema javno dostupan izvještaj o sprovođenju plana integriteta.

Lokalni akcioni planovi su izgleda izgubili svoj značaj, iako se prema aktivnostima pojedinih opština, koje se mogu pratiti na njihovim sajtovima, koriste za usko specifične oblasti (opštine Berane i Nikšić i Glavni grad Podgorica).

Opštine i dalje ne pridaju značaj ni poštovanju člana 22 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a koji uključuje i godišnje objavljivanje i ažuriranje Vodiča za slobodan pristup informacijama. Tako su ažurirani vodiči za slobodan pristup informacijama za 2019. godinu objavljeni na sajtovima sljedećih opština: Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Pljevlja, Plužine, Rožaje, Tivat, Tuzi, Ulcinj i Žabljak. Na sajtovima drugih opština se nalaze određeni vodiči, ali nije uvijek jasno na koju se godinu odnose. U nekim opštinama su usvojeni krajem decembra 2018.godine što je istraživački tim cijenio da se odnose na 2019. godinu, i u tim i slučajevima kada su dati ali ne kao cjelovit dokument dodijeljivano je pola poena.

KOLIKO SU TRANSPARENTNE CRNOGORSKE OPŠTINE?

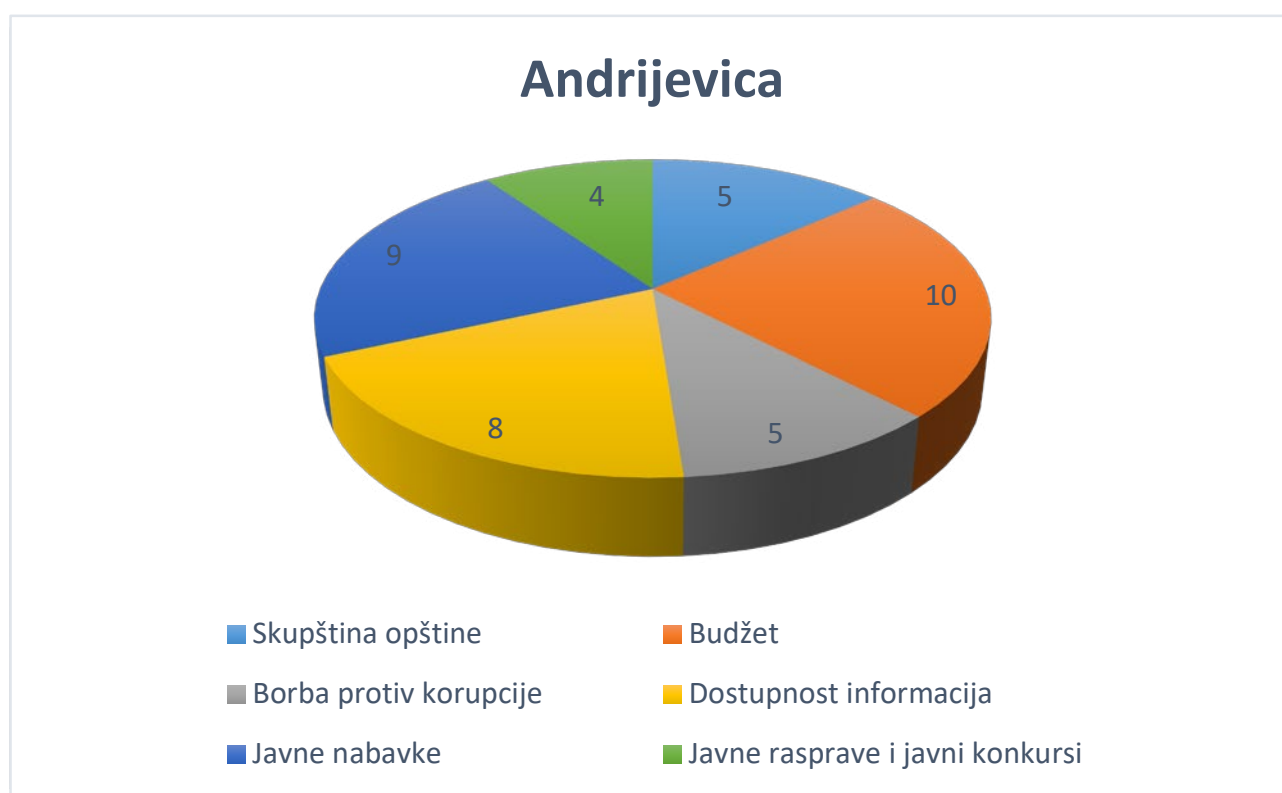


ANDRIJEVICA

<http://opstinaandrijevica.me>

Opština Andrijevica je jedna od bolje ocijenjenih opština sa 41 od maksimalnih 100 poena.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine – 5; Budžet – 10; Borba protiv korupcije – 5; Dostupnost informacija – 8; Javne nabavke – 9; Javne rasprave i javni konkursi – 4.



Grafik 8: Presjek ocjena po oblastima u opštini Andrijevica

Činjenica da je ovaj zbir poena ispod i polovine od maksimuma ukazuje na potrebu daljeg rada na razvoju transparentnosti ove opštine i njene proaktivnosti u objavljivanju podataka od javnog značaja.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Od 10 dokumenata koji su traženi na sajtu opštine Andrijevica, pronađena su samo četiri – potpune odluke koje je u 2019.godini usvojila Skupština opštine Andrijevica (2 poena) i spisak odbornika (2 poena), dok su bili djelimični rezultati glasanja sa sjednica (0.5 poena) i zapisnici sa sjednica, a s obzirom da su dostupni samo za pet mjeseci tokom 2019. godine (0.5 poena).

Na sajtu opštine Andrijevica nema informacija o tome kako su poimenice glasali

odbornici u 2019. godini, podnešenim amandmanima na razmatrana akta, obrazloženjima podnijetih amandmana, dnevnom redu naredne sjednice Skupštine opštine, kontaktima odbornika, kao ni da li se sjednice direktno prenose putem nekog od lokalnih medija.

• BUDŽET

Kada je riječ o Budžetu opštine Andrijevića za 2019.godinu, od ukupno 10 traženih dokumenata na sajtu ove opštine je dostupno šest. To uključuje Budžet za 2019. godinu (2 poena), Izvještaj o izvršenju Budžeta (2 poena), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019. godinu (1 poen), informaciju o održanoj javnoj raspravi o Bužetu za 2019. godinu (2 poena), Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi o Budžetu (2 poena), kao i Budžet za 2020. godinu (1 poen).

Istraživači na sajtu nisu uspjeli naći obrazloženje Budžeta za 2019.godinu, niti Budžet u mehanički čitljivom formatu (.xls ili -xlsx) već je isti dostupan samo u PDF formatu. Takođe, nema ni vodiča za građane i građanke ili informacije da li je razmatran Završni račun Budžeta za 2019. godinu opštine Andrijevića.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

Kad je riječ o borbi protiv korupcije, od 13 traženih informacija/dokumenata dostupne su tri - Etički kodeks za zapošljene (2 poena), Lokalni antikorupcijski plan (1 poen) i izvještaj o imovini predsjednika opštine za 2019.godinu (2 poena).

Na sajtu ne postoje informacije o mehanizmima za prijavu korupcije niti opcija da građani i građanke prijave nepravilnosti u radu opštinskih službi, odnosno kršenje zakona bilo uz puni identitet ili anonimno. Pored toga, nije dostupan ni izvještaj ili informacija o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019.godinu, niti da li je usvojen Plan integriteta za period 2018-2020, kao ni izvještaji o sprovođenju Plana integriteta i Lokalnog antikorupcijskog plana. Dodatno, nisu objavljene ni informacije o platama funkcionera ili službenika niti kontakt osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

Od ukupno 15 traženih informacija/dokumenata, dostupni su podaci o predsjednicima mjesnih zajednica (2 poena), kontakt predsjednika opštine (2 poena), Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta (1 poen), Strateški plan razvoja opštine (2 poena) i podaci o broju zapošljenih u ovoj opštini (1 poen).

Nisu dostupni podaci o radnom vremenu lokalne samouprave niti koherentne liste opštinskih inspekcija, kao ni podaci o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima. Na sajtu, takođe, nije naznačen ili definisan termin za prijem kod predsjednika opštine, nema Godišnjeg plana rada opštine, Izvještaja o radu opštine

za 2019. godinu, podataka o broju zapošljenih u javnih ustanovama i preduzećima, Vodiča za pristup informacijama iz 2019. godine niti pregleda odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama ili kontakta osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama.

- **JAVNE NABAVKE**

Na sajtu opštine Andrijevice postoji odjeljak posvećen javnim nabavkama (1 poen) sa podacima o objavljenim konkursima za javne nabavke (2 poena) i podacima o odabranom ponuđaču, kao i o sprovedenim javnim nabavkama u 2019. godini. Na sajtu je objavljen Plan javnih nabavki za 2019. godinu (2 poena), ali nema Izvještaja o sprovođenju Plana javnih nabavki za 2019.godinu.

- **JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI**

Postoje podaci o sprovedenim javnim raspravama tokom 2019. godine (2 poena), objavljeni su konkursi (1 poen) i rezultati konkursa za dodjelu sredstava za NVO (1 poen). S druge strane, izvještaji o javnim raspravama ne sadrže podatke o prijedlozima zainteresovanih strana, niti podatke o razlozima za prihvatanje ili odbijanje prijedloga, nema objavljenih konkursa za medije ili rezultata takvih konkursa za 2019. godinu.

Ukupna ocjena
opštine Andrijevice

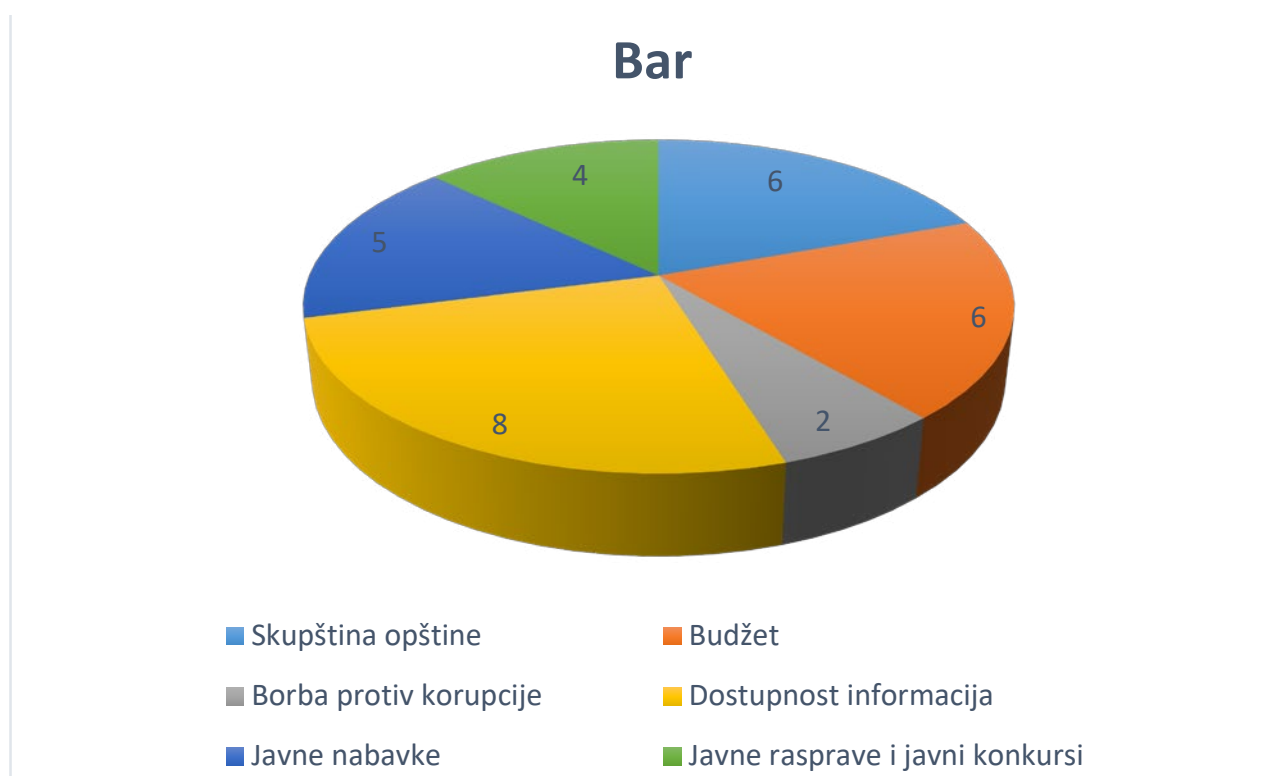


BAR

www.bar.me

Opština Bar je, po indikatorima ovog istraživanja, osvojila 31 poen, što je stavlja u začelje crnogorskih opština po transparentnosti.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine – 6; Budžet – 6; Borba protiv korupcije – 2; Dostupnost informacija – 8; Javne nabavke – 5; Javne rasprave i javni konkursi – 4.



Grafik 9: Presjek ocjena po oblastima u opštini Bar

Opština Bar ima vizualno zadovoljavajući i pregledan sajt, ali se manjkosti identifikuju u dijelu zastupljenosti podataka na koje zakon obavezuje, kao i onih koji su potrebni građanima i građankama.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Od 10 traženih dokumenata, pronađena su samo tri - odluke koje je u 2019. usvojila Skupština opštine Bar (2 poena), dnevni red naredne sjednice (2 poena) i spisak odbornika (2 poena).

Nisu pronađeni sljedeći dokumenti: rezultati glasanja sa sjednica Skupštine opštine u 2019. godini, podaci kako su poimenice glasali odbornici u 2019. godini, amandmani podnijeti na prijedloge akata koji su razmatrani kao ni obrazloženja podnijetih

amandmana u 2019. godini. Takođe, nema objavljenih pojedinačnih kontakata odbornika, zapisnika sa sjednica Skupštine opštine, niti podataka da li su sjednice tokom 2019. godine bile prenošene (dostupna je samo Informacija o realizaciji Ugovora o pružanju javnih usluga između Opštine Bar i Radio Bara za 2018, a koja je razmatrana u decembru 2019⁸).

• BUDŽET

U dijelu budžeta, na sajtu su dostupne četiri informacije/dokumenta. To uključuje Budžet za 2019. godinu (2 poena), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019. godinu (1 poen), informaciju o održanoj javnoj raspravi za Budžet za 2019. godinu (2 poena) i Budžet za 2020. godinu (1 poen).

Na sajtu nema obrazloženja Budžeta za 2019. godinu, Budžeta za 2019. godinu u mehanički čitljivom formatu, Izvještaja o izvršenju Budžeta za 2019. godinu, vodiča za građane i građanke, Izvještaja o održanoj javnoj raspravi o Budžetu, kao ni Završnog računa Budžeta za 2019. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

U pogledu borbe protiv korupcije, od 13 traženih informacija za potrebe ovog istraživanja na sajtu opštine Bar nije bilo nijedne. Jedina dostupna informacija iz ovog korpusa pitanja, a koja se nalazi na sajtu Agencije za spriječavanje korupcije, odnosi se na izvještaj o imovini za 2019. godinu predsjednika opštine (2 poena).

Na sajtu ne postoje informacije o mehanizmima za prijavu korupcije opštini, a samim tim ni opcija da putem sajta građani i građanke prijave nepravilnost u radu ili kršenje zakona. Na sajtu nisu dostupni ni izvještaj ili informacija o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019, Etički kodeks za zapošljene, Plan integriteta i Lokalni antikorupcijski plan, niti izvještaji o sprovođenju ovih planova. Takođe, nedostupni su podaci o platama funkcionera i službenika, kao i kontakt osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

U dijelu dostupnosti informacija od ukupno 15 traženih informacija/dokumenata, na sajtu optine Bar se nalazi pet - radno vrijeme opštine Bar (2 poena), lista opštinskih inspekcija odnosno samo Komunalne inspekcije (1 poen), kontakt podaci predsjednika opštine (2 poena), Vodič za slobodan pristup informacijama (1 poena) i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama (2 poena).

Nisu dostupne informacije poput liste opštinskih inspekcija, postupanjima po žalbama, predstavkama i prigovorima, kontakti predsjednika mjesnih zajednica, termin za prijem građana i građanki kod predsjednika, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji

⁸ <http://bar.me/saziv-xviii-sjednice/>

i sistematizaciji radnih mjesta, Strateški plan razvoja opštine ili Godišnji plan rada opštine niti Izvještaj o radu opštine za 2019.godinu. Na sajtu nisu objavljeni ni podaci o zapošljenima u opštini ili zapošljenima u javnim ustanovama i preduzećima, kao ni pregled odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama.

• JAVNE NABAVKE

Opština Bar je od šest traženih informacija/dokumenata, učinila dostupnim javne nabavke u zasebnom dijelu na sajtu (1 poen), podatke o izabranim ponuđačima (2 poena) i sprovedenim javnim nabavkama u 2019. godini (2 poena). Međutim, na sajtu nisu dostupni podaci o konkursima za javne nabavke, Plan javnih nabavki za 2019. godinu, kao ni Izvještaj o sprovođenju Plana javnih nabavki za 2019. godinu.

• JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI

Od sedam traženih informacija/dokumenata u dijelu javnih rasprava i javnih konkursa, dostupne su informacije o sprovedenoj javnoj raspravi tokom 2019. godine (2 poena), objavljeni konkursi i rezultati konkursa za dodjelu sredstava za NVO (1+1 poena).

Istraživački tim nije uspio naći izvještaje sa javnih rasprava koje sadrže prijedloge zainteresovanih strana ili razloge za njihovo prihvatanje ili odbijanje. Takođe, na sajtu nema informacija o objavljenim konkursima za dodjeli sredstava medijima ili raspodjele tih sredstava.

Ukupna ocjena
opštine Bar

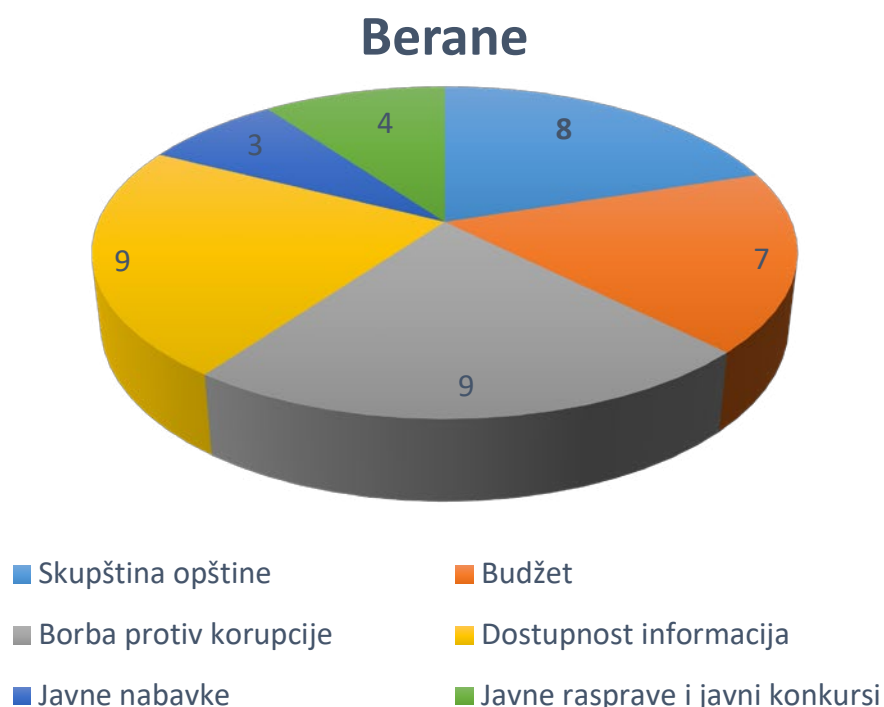
31
poen

BERANE

www.berane.me

Opština Berane je u ovom istraživanju osvojila 40 poena, što je svrstava u kategoriju srednje transparentnih opština.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine – 8; Budžet – 7; Borba protiv korupcije – 9; Dostupnost informacija – 9; Javne nabavke – 3; Javne rasprave i javni konkursi – 4.



Grafik 10: Presjek ocjena po oblastima u opštini Berane

Sajt opštine Berane je dobro podijeljen po oblastima koje su potrebne za praćenje javnih politika. Međutim, nedostaju neki ključni podaci koji su od značaja za građane i građanke.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Od 10 traženih informacija/dokumenata na sajtu opštine Berane istraživački tim je pronašao pet - odluke Skupštine opštine Berane tokom 2019. godine (2 poena), rezultate glasanja sa tih sjednica (1 poen), dnevni red sjedeće sjednice (2 poena), spisak odbornika (2 poena) i informaciju o direktnim prenosima sjednica Skupštine opštine putem medija (1 poen).

Na sajtu nema podataka kako su odbornici poimenice glasali na sjednicama tokom

2019. godine, kao ni amandmana na prijedloge akata o kojima se raspravljalo i pratećih obrazloženja tih amandmana. Takođe, nedostaju podaci o pojedinačnim kontaktima odbornika i zapisnici sa sjednica.

• BUDŽET

Dio sajta koji se odnosi na budžet sadrži Budžet opštine Berane za 2019. godinu (2 poena), Izvještaj o izvršenju Budžeta za 2019. godinu (2 poena), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019. godinu (1 poen), Informaciju da je održana javna rasprava o Budžetu za 2019. godinu (1 poen) i Budžet za 2020. godinu (1 poen).

Nedostaju obrazloženje Budžeta za 2019. godinu, vodič kroz budžet za građane i sam Budžet u mašinski čitljivom formatu. Dodatno, na sajtu nisu objavljeni izvještaj o javnoj raspravi o Budžetu i Završni račun Budžeta za 2019. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

U dijelu koji se odnosi na informacije o borbi protiv korupcije, na sajtu opštine Berane, građanima i građankama je dostupan sistem za prijavu nepravilnosti u radu odnosno kršenja zakona (2 poena), Etički kodeks za zapošljene (2 poena), Lokalni antikorupcijski plan za period 2018 – 2020. godina (2 poena), kao i informacije o platama funkcionera (1 poen). Dodatno, dostupan je i izvještaj o imovini predsjednika opštine za 2019.godinu (2 poena).

Međutim, nisu dostupni podaci o mehanizmima za prijavu korupcije opštini Berane, kao i anonimnost prijava, ali ni izvještaj ili informacija o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019. godinu. Pored toga, nisu dostupni Plan integriteta i Izvještaj o njegovom sprovođenju, Izvještaj o sprovođenju Lokalnog antikorupcijskog plana, informacije o platama službenika ni kontakt lica koje je zaduženo za postupanje po prijavama zviždača.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

Opšte informacije, shodno indikatorima postavljenim u istraživanju, koje su dostupne na sajtu opštine Berane su ograničene. Naime, od 15 traženih informacija/dokumenata dostupno je pet. One uključuju listu opštinskih inspekcija odnosno samo Komunalne inspekcije (1 poen), kontakt predsjednika opštine (2 poena), broj zapošljenih u opštini (1 poen), pregled odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama (2 poena), Vodič za slobodan pristup informacijama (1 poen), i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima o slobodnom pristupu informacijama (2 poena).

Nisu dostupni podaci o radnom vremenu opštine, postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima, a neme ni kontakt podataka predsjednika mjesnih zajednica. Takođe, nema naznačenog termina za prijem građana i građanki kod predsjednika opštine niti Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta. Nedostaju i Strateški plan razvoja opštine, Godišnji plan rada opštine, Izvještaj

o radu za 2019. godinu, ali i broj zaposljenih u javnim ustanovama i institucijama.

- **JAVNE NABAVKE**

Ovo je jedna od najlošije ocijenjenih oblasti kod opštine Berane, kad je u pitanju dostupnost podataka na sajtu, i nosi samo tri poena. Na sajtu postoji odjeljak koji je namijenjen javnim nabavkama (1 poen) i podaci o konkursima za javne nabavke (2 poena). Međutim, nema podataka o izabranim ponuđačima, sprovedenim javnim nabavkama u 2019. godini, Planu javnih nabavki za 2019. godinu niti izvještaja o njegovom sprovođenju.

- **JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI**

Od sedam traženih informacija/dokumenata na sajtu opštine Berane su bile dostupne samo tri - podaci o sprovedenim javnim raspravama (2 poena), konkursima za dodjelu sredstava NVO u 2019. godini (1 poen) i rezultatima konkursa za dodjelu tih sredstava (1 poen). Podaci o o prijedlozima zainteresovanih strana, obrazloženjima za prihvatanje ili odbijanje istih, konkursima za dodjelu sredstava medijima i rezultatima istih u 2019. godini na sajtu nisu identifikovani.

Ukupna ocjena
opštine Berane

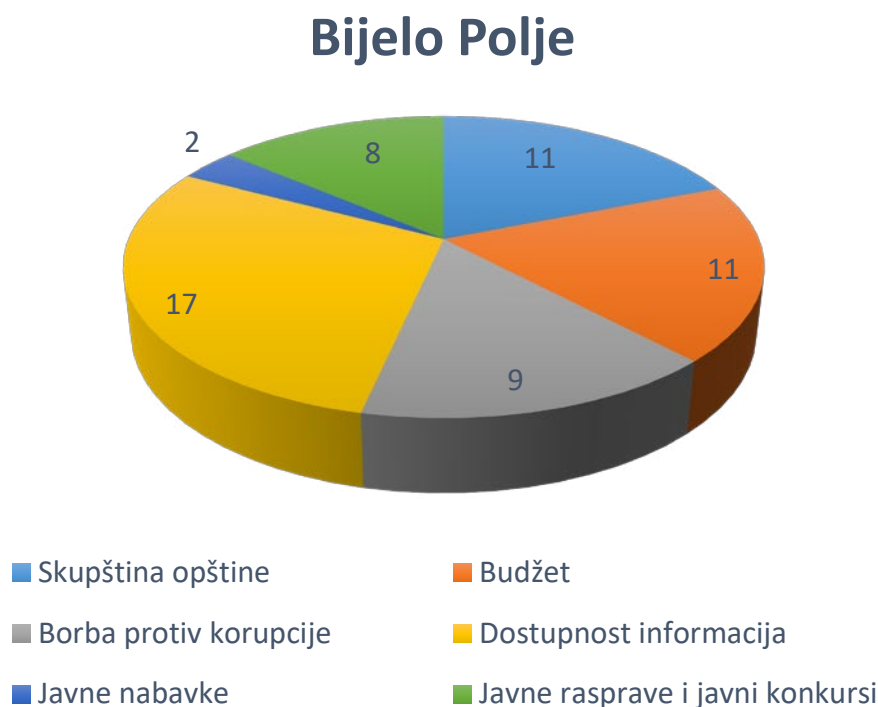


BIJELO POLJE

www.bijelopolje.co.me

Opština Bijelo Polje je, po indikatorima ovog istraživanja, osvojila 58 poena što je čini jednom od dvije najtransparentnije opštine u Crnoj Gori za 2019. godinu.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine – 11; Budžet – 11; Borba protiv korupcije – 9; Dostupnost informacija – 17; Javne nabavke – 2; Javne rasprave i javni konkursi – 8.



Grafik 11: Presjek ocjena po oblastima u opštini Bijelo Polje

Sajt opštine Bijelo Polje je jedan od dva sajta koji, u poređenju sa drugim crnogorskim opštinama, sadrži najveći obim informacija koje su tražene kroz ovo istraživanje, ali i onih na koje obavezuje zakonski okvir. To su informacije od javnog značaja, a koje su neophodne za valjano praćenje javnih politika, kao i informisanost građana i građanki sa radom opštine.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Opština Bijelo Polje je učinila dostupnim sedam od deset traženih informacija u ovoj kategoriji - usvojene odluke Skupštine opštine tokom 2019. godine (2 poena), uključujući i rezultate glasanja sa sjednica Skupštine opštine tokom 2019. godine (1 poen), dnevni red za sljedeću sjednicu (2 poena), kao i spisak odbornika (2 poena) sa kontaktima (2 poena). Na sajtu opštine Bijelo Polje postoje zapisnici sa sjednica

(1 poen), a same sjednice se prenose putem lokalne radio stanice (1 poen), o čemu postoji informacija.

Na sajtu nisu dostupni podaci o tome kako su poimenice glasali odbornici niti amandamani na prijedloge akata koji su razmatrani na sjednicama ili obrazloženja podnijetih amandmana.

• BUDŽET

U pogledu dostupnosti informacija o budžetu, na sajtu je Budžet za 2019. godinu (2 poena), Izvještaj o izvršenju Budžeta za 2019. godinu (2 poena), vodič za građane i građanke (1 poen), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019. godinu (1 poen), informacije o održanoj javnoj raspravi (2 poena), kao i Izvještaj o javnoj raspravi (2 poena) i Budžet za 2020. godinu (1 poen).

Nisu dostupni obrazloženje Budžeta za 2019. godinu, niti je sam Budžet za 2019. godinu dostupan u mašinski čitljivom formatu, a nema ni Završnog računa Budžeta za 2019. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

Na sajtu Opštine Bijelo Polje postoje informacije o mehanizmima za prijavu korupcije opštini (2 poena), kao i mogućnost za građane i građanke da prijave nepravilnosti u radu odnosno kršenje zakona od strane lokalnih službi. Dalje, dostupna je informacija o prijavama i odgovori iz opštine, kao i status prijava, uz dodatnu android aplikaciju (2 poena). Takođe, dostupan je Etički kodeks za zaposlene (2 poena) i Plan integriteta (2 poena), a objavljene su i plate funkcionera (1 poen).

S druge strane, nije moguće anonimno prijaviti korupciju ili nepravilnosti u radu, a nema ni informacije o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019. godinu. Takođe, nema Izvještaja o sprovođenju Plana integriteta, Lokalnog antikorupcijskog plana niti Izvještaja o njegovom sprovođenju. Pored toga, nema kontakta osobe koja rješava po prijavama zviždača, a predsjednik do zaključenja ovog istraživanja nije podnio izvještaj o imovini za 2019.godinu.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

U ovom dijelu istraživanja, opština Bijelo Polje je učinila dostupnim podatke o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima u sistemu 48h (2 poena), listu opštinskih inspekcija osim Komunalne policije (1 poen), kontakt podatke predsjednika mjesnih zajednica (2 poena), kontakt predsjednika opštine (2 poena), Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta (1 poen), Strateški plan razvoja opštine (2 poena), podatke o broju zaposlenih u opštini (1 poen), Vodič za slobodan pristup informacijama (2 poena), pregled odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama (2 poena), kao i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama (2 poena).

Nisu dostupni podaci o radnom vremenu lokalne samouprave niti definisani termini za prijem kod predsjednika opštine. Ne postoji Godišnji plan rada i Izvještaj o radu, kao ni informacija o broju zapošljenih u javnim ustanovama i preduzećima.

- **JAVNE NABAVKE**

Odjeljak sa javnim nabavkama postoji na ovom sajtu (1 poen), a podaci o konkursima za javne nabavke su djelimično dostupni i to samo za nabavke male vrijednosti (1 poen). Nema podataka o izabranim ponuđačima, sprovedenim javnim nabavkama u 2019. godini, Planu javnih nabavki za 2019. godinu niti je dostupan Izvještaj o sprovođenju Planu javnih nabavki za 2019. godinu na sajtu.

- **JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI**

Podaci o sprovedenim javnim raspravama (2 poena), sa prijedlozima zainteresovanih strana (2 poena), razlozima za njihovo prihvatanje ili odbijanje (2 poena), kao i konkurs za dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva i rezultatima konkursa (1+1 poen) postoje na sajtu. Nema podataka o o konkursima ili raspodjeli sredstava medijima.

Ukupna ocjena
opštine Bijelo Polje

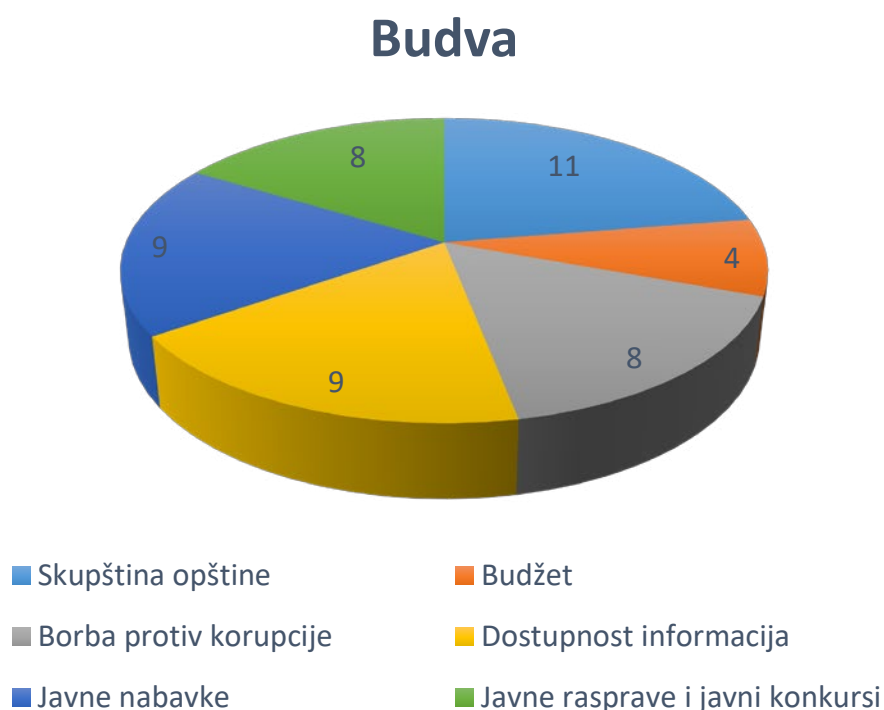
58
poena

BUDVA

www.budva.me

Opština Budva, shodno indikatorima ovog istraživanja, ima 49 poena što je pozicionira među transparentnijim opštinama u Crnoj Gori.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine – 11; Budžet – 4; Borba protiv korupcije – 8; Dostupnost informacija – 9; Javne nabavke – 9; Javne rasprave i javni konkursi – 8.



Grafik 12: Presjek ocjena po oblastima u opštini Budva

Sajt opštine Budva sadrži značajan broj informacija, ali i nedostatnosti u sadržajnom dijelu. To rezultira činjenicom da i pored komparativno boljeg rezultata, zbirni broj poena opštine Budva ne prelazi ni polovinu onog što je bio ukupan broj koji su nosili svi istraživanjem definisani indikatori.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Od podataka za ovu oblast dostupne su odluke koje je usvojila Skupština opštine Budva tokom 2019. godne (2 poena) sa rezultatima glasanja sa sjednica (1 poen). Na sajtu su, takođe, dostupni amandmani podnijeti na prijedloge akata koji su dati na razmatranje (2 poena), uz prateća obrazloženja (1 poena), zatim dnevni red sjednica (2 poena), spisak odbornika (2 poena), kao i informacija da se sjednice prenose na Radio Budva (1 poen).

Nisu dostupni podaci o tome kako su poimenice glasali odbornici, kontakt podaci odbornika i detaljni zapisnici sjednica Skupštine opštine Budva.

• BUDŽET

Na sajtu je dostupan Budžet opštine Budva za 2019. godinu (2 poena), uz vodič za građane i građanke (1 poen), kao i Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019. godinu (1 poen).

Na drugoj strani, nisu dostupni obrazloženje Budžeta za 2019. godinu, izvještaji o izvršenju Budžeta, informacija da li je sprovedena javna rasprava, kao ni Izvještaj o javnoj raspravi. Dodatno, na sajtu nije objavljen ni Budžet opštine Budva za 2020. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

U dijelu koji se odnosi na antikoruptivne mehanizme, od 13 traženih informacija definisanim istraživanjem, na sajtu opštine Budva nalaze se samo tri - informacije o mehanizmima za prijavu korupcije opštini (2 poena), opcija da građani i građanke prijave nepravilnosti u radu lokalnih službi, odnosno kršenje zakona (2 poena) i Etički kodeks za zapošljene (2 poena). Dodatno je dostupan izvještaj o imovini predsjednika opštine za 2019.godinu na sajtu Agencije za sprječavanje korupcije (2 poena).

Na sajtu opštine Budva ne postoji način da se anonimno prijavi korupcija ili nepravilnost u radu lokalnih organa, nema izvještaja ili informacije o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019. godinu, Plana integriteta, kao ni izvještaja o njegovom sprovođenju, a isto važi i za Lokalni antokorupcijski plan i prateći izvještaj o realizaciji. Nema ni informacija o platama funkcionera i službenika, kao ni kontakt osobe koja je određena da postupa po prijavama zviždača.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

Kada govorimo o dostupnosti opštih informacija, opština Budva je učinila dostupnim javnosti informacije/dokumenta koja se odnose na kontakte predsjednika opštine (2 poena) i predsjednika mjesnih zajednica (2 poena) listu opštinskih inspekcija osim Komunalne policije i Komunalne inspekcije (1 poen), Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta (1 poen), podake o broju zapošljenih u opštini (1 poen), kao i pregled odobrenih informacija po osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama (2 poena).

Međutim, nema objavljenih podataka o radnom vremenu lokalne samouprave, informacija o tome kako se postupa po žalbama, predstavkama i prigovorima građana i građanki, niti je javno dostupan podatak o terminu za prijem građana i građanki kod predsjednika opštine. Takođe, nije dostupan Strateški plan razvoja opštine, Godišnji plan rada opštine ni Izvještaj o radu opštine. Dodatno, nema podataka o broju zapošljenih u javnim ustanovama i preduzećima, ažuriranog Vodiča za slobodan

pristup informacijama niti kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama.

• JAVNE NABAVKE

Na sajtu opštine Budva postoji zaseban odjeljak posvećen javnim nabavkama (1 poen), kao i podaci o konkursima za javne nabavke (2 poena) i izabranim ponuđačima (2 poena). Uz to su dostupni podaci o sprovedenim javnim nabavkama u 2019. godini (2 poena) i Plan javnih nabavki za 2019. godinu (2 poena). Jedino nije dostupan na sajtu Izvještaj o sprovođenju Plana javnih nabavki u 2019.godini.

• JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI

U ovom dijelu, dostupni su podaci o sprovedenim javnim raspravama tokom 2019. godine izuzev Budžeta (2 poena), Izvještaji o sprovedenim javnim raspravama sa podacima o prijedlozima zainteresovanih strana (2 poena) i razlozima za prihvatanje ili odbijanje tih prijedloga (2 poena), konkurs i odluka o raspodjeli sredstava organizacijama civilnog sektora u 2019. godini (1+1 poena). Na sajtu nema podataka o konkursima ili bilo kakvoj dodjeli sredstava medijima u 2019. godini.

Ukupna ocjena
opštine Budva

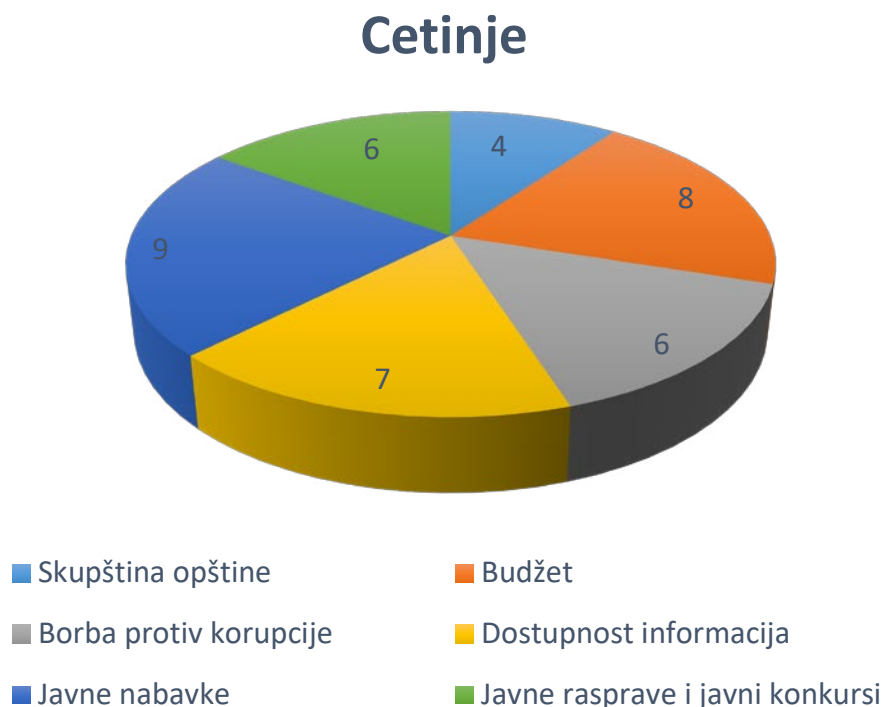


CETINJE

www.cetinje.me

Prijestonica Cetinje, sa 40 od ukupno 100 poena, nalazi se u kategoriji srednje transparentnih opština.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine - 4; Budžet - 8; Borba protiv korupcije - 6; Dostupnost informacija - 7; Javne nabavke - 9; Javne rasprave i javni konkursi - 6.



Grafik 13: Presjek ocjena po oblastima u Prijestonici Cetinje

Sajt Prijestonice Cetinje je dobro osmišljen sa kategorizacijom po oblastima koje upućuju na dokumentaciju i informacije u oblasti javnih politika i korisničkih servisa. No, u mnogim dijelovima nije sadržajno ažuriran i nedostaju podaci koji su od značaja za građane i građanke Crne Gore.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Od 10 informacija/dokumenata, traženih kroz indikatore ovog istraživanja, na sajtu Prijestonice Cetinje su dostupna samo dva - dnevni red naredne sjednice Skupštine Prijestonice (2 poena) i spisak odbornika (2 poena).

Na sajtu Prijestonice Cetinje nema rezultata glasanja sa sjednica Skupštine tokom 2019.godine, niti informacija o tome kako su poimenice glasali odbornici u 2019.

godini. Takođe, nema kontakata odbornika, odluka koje je u 2019.godini usvojila Skupština Prijestonice, podnešenih amandmana na razmatrana akta, obrazloženja podnijetih amandmana, podataka o prenosu sjednica putem nekog od lokalnih medija niti zapisnika sa sjednica Skupštine Prijestonice.

• BUDŽET

Od ukupno 10 traženih dokumenata u oblasti budžeta, na sajtu ove opštine je dostupno pet - Budžet za 2019. Godinu (2 poena), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019. godinu (1 poen), informacija da je održana javna rasprava o Budžetu za 2019. godinu (2 poena), Izvještaj o održanoj javnoj raspravi (2 poena) i Budžet za 2020 godinu (1).

Na sajtu nije bilo moguće naći obrazloženje Budžeta za 2019. godinu, Budžet za 2019. godinu u mehanički čitljivom formatu (.xls ili -xlsx), Izvještaj o izvršenju Budžeta za 2019.godinu, kao ni vodič za građane i građanke niti informacije da li je razmatran Završni račun Budžeta za 2019. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

Od 14 traženih informacija/dokumenata u ovom dijelu bile su dostupne samo tri - opcija da građani i građanke prijave nepravilnosti u radu, odnosno kršenje zakona kroz sistem 48h (2 poena), Etički kodeks za zapošljene (2 poena) i izvještaj o imovini gradonačelnika (2 poena).

Na sajtu ne postoje informacije o mehanizmima za prijavu korupcije, a što znači da ne postoji ni mogućnost anonimnog prijavljivanja ovih slučajeva. Dodatno, nije dostupan ni izvještaj ili informacija o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019. godinu, niti da li je usvojen Plan integriteta za period 2018-2020. Nema objavljenog Lokalnog antikorupcijskog plana, Plana integriteta, kao ni izvještaja o sprovođenju tih planova. Pored toga, nisu dostupne ni informacije o platama službenika i funkcionera, niti kontakti osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

Od 15 traženih informacija/dokumenata, na sajtu Prijestonice Cetinje identifikovana je lista opštinskih inspekcija (1 poen), kontakt gradonačelnika (2 poena) i predsjednika mjesnih zajednica (2 poena), Godišnji plan rada Prijestonice (1 poen) i pregled odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama (1 poen).

Nisu dostupni podaci o radnom vremenu Prijestonice niti o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima. Na sajtu, takođe, nije naznačen termin za prijem kod gradonačelnika, Izvještaj o radu Prijestonice za 2019. godinu, Strateški plan razvoja Prijestonice i podaci o broju zapošljenih u Prijestonici. Dodatno, nije objavljen Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Prijestonice, podaci o broju zapošljenih u Prijestonici, Vodič za slobodan pristup informacijama i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama.

- **JAVNE NABAVKE**

Na sajtu Prijestonice Cetinje postoji odjeljak posvećen javnim nabavkama (1 poen) sa podacima o objavljenim konkursima za javne nabavke (2 poena) i izabranom ponuđaču (2 poena). Takođe, dostupni su podaci o sprovedenim javnim nabavkama u 2019. godini (2 poena) i Plan javnih nabavki za 2019. godinu, dok Izvještaj o sprovođenju plana javnih nabavki za 2019.godinu nije objavljen.

- **JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI**

Objavljeni su podaci o sprovedenim javnim raspravama tokom 2019. godine mimo Budžeta (2 poena), prijedlozi zainteresovanih strana u izvještajima o javnim raspravama i podaci o razlozima za prihvatanje ili odbijanje tih prijedloga. Nisu dostupni podaci o konkursima ili dodijeljenim sredstvima za medije u 2019. godini, kao ni informacije o konkursima za dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva za 2019. godinu i načinu njihove raspodjele.

Ukupna ocjena
opštine Cetinje

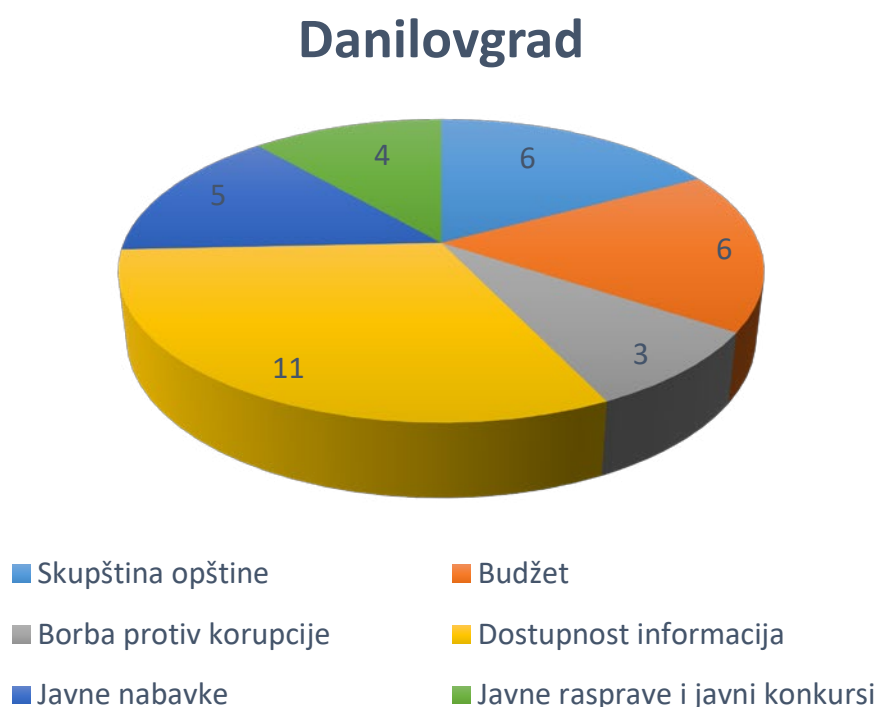
40
poena

DANILOVGRAD

www.danilovgrad.me

Opština Danilovgrad bila je jedna od najlošije ocijenjenih u istraživanju CGO-a o transparentnosti lokalnih samouprava u 2018. godini, a u ovom periodu je napredovala i ima 35 poena.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine – 6; Budžet – 6; Borba protiv korupcije – 3; Dostupnost informacija – 11; Javne nabavke – 5; Javne rasprave i javni konkursi – 4.



Grafik 14: Presjek ocjena po oblastima u opštini Danilovgrad

Opština Danilovgrad je napravila iskorak u dijelu svoje transparentnosti i izgleda samog sajta koji je sada pregledniji i više okrenut korisnicima. Međutim, i dalje je veliki broj informacija/dokumenata nedostupan, a samim tim su potrebna ozbiljna unaprijeđenja.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Na sajtu opštine Danilovgrad su dostupne odluke Skupštine opštine koje su usvojene tokom 2019. godine (2 poena), dnevni red sjednica Skupštine opštine (2 poena) i spisak odbornika (2 poena).

Nedostaju brojna dokumenta/informacije, poput: rezultata glasanja odbornika sa sjednica Skupštine opštine tokom 2019.godine, kako su odbornici poimenice glasali,

amandmani na podnijete prijedloge akata koji su razmatrani na sjednicama Skupštine opštine u 2019. godini, prateća obrazloženja amandmana, kontakti odbornika, zapisnici sa sjednica Skupštine opštine, kao i informacija o direktnim prenosima putem nekog lokalnog medija.

• BUDŽET

Jedini podaci koji se mogu naći na sajtu opštine Danilovgrad, u ovoj oblasti, su Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019. godinu (1 poen), informacija da je održana ta javna rasprava (2 poena), Izvještaj o javnoj raspravi (2 poena) i Budžet za 2020. godinu.

Na sajtu nisu dostupni Budžet za 2019. godinu, koji je vjerovatno obrisao sa sajta, kao ni obrazloženje Budžeta za 2019. godinu, a samim tim nema ni Budžeta u mašinski čitljivoj formi, a ne postoji ni Izvještaj o izvršenju Budžeta. Pored toga, ne postoji ni vodič za građane i građanke kroz Budžet niti Završni račun Budžeta za 2019. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

Na sajtu opštine Danilovgrad ne postoji informacija o mehanizmima za prijavu korupcije, kao ni način na koji bi zainteresovani građani i građanke prijavili nepravilosti u radu ili kršenja zakona lokalnih službi, a posljedično ne postoji ni mogućnost anonimnih prijava.

Na sajtu nema izvještaja ili informacije o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019. godinu, Etičkog kodeksa za zapošljene, Plana integriteta, Lokalnog antikorupcijskog plana, kao ni izvještaja o sprovođenju ovih planova. Takođe, nisu dostupne informacije o platama službenika niti ko je imenovan da postupa po prijavama zviždača. Jedine dvije informacije koja su dostupne se odnose na plate funkcionera (1 poen) i izvještaj o imovini predsjednice opštine (2 poena).

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

U ovom dijelu su na sajtu opštine Danilovgrad dostupni kontakt podaci o predsjednicima mjesnih zajednica (2 poena), kontakti predsjednice opštine (2 poena), Strateški plan razvoja opštine (2 poena), podaci o broju zapošljenih u opštini Danilovgrad (1 poen), Vodič za slobodan pristup informacijama (2 poena), pregled odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama (2 poena) i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama.

Međutim, nisu dostupni podaci o radnom vremenu, lista opštinskih inspekcija, podaci o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima, termini za prijem kod predsjednice opštine Danilovgrad, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, Godišnji plan rada opštine, zatim Izvještaj o radu opštine, broj zapošljenih u javnim ustanovama i preduzećima, i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama.

- **JAVNE NABAVKE**

Opština Danilovgrad je na svom sajtu napravila zaseban odjeljak posvećen javnim nabavkama (1 poen), i objavila podatke o izabranim ponuđačima (2 poena), kao i o sprovedenim javnim nabavkama (2 poena). No, nisu javnosti dostupni podaci o konkursima za javne nabavke, kao ni Plan javnih nabavki i Izvještaj o sprovođenju Plana javnih nabavki za 2019. godinu.

- **JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI**

U dijelu javnih rasprava i javnih konkursa, opština Danilovgrad je na sajtu učinila dostupnim samo podatke o sprovedenim javnim raspravama mimo Budžeta (2 poena), konkursima za dodjelu sredstava NVO i rezultatima tih konkursa (1+1 poen). Izvještaji o javnim raspravama ne sadrže podatke o prijedlozima zainteresovanih strana, kao ni razloge za prihvatanje ili odbijanje istih, a nema ni konkursa za dodjelu sredstava medijima niti rezultate tih konkursa.

Ukupna ocjena
opštine Danilovgrad



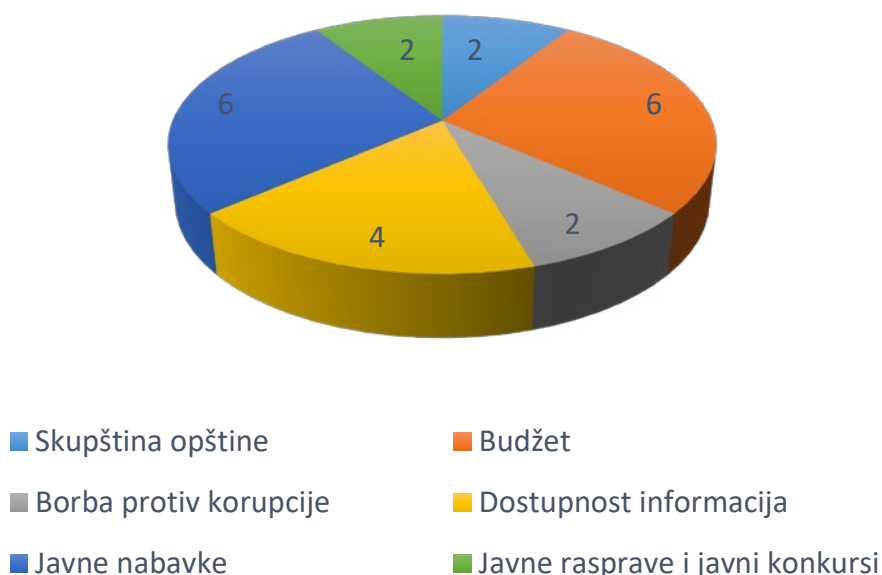
GOLUBOVCI

<http://podgorica.me/opstina-golubovci/>

Gradska opština Golubovci, sa 22 od mogućih 100 poena, shodno indikatorima ovog istraživanja, spada u jednu od najnetransparentnijih opština u Crnoj Gori.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine - 2; Budžet - 6; Borba protiv korupcije - 2; Dostupnost informacija - 4; Javne nabavke - 6; Javne rasprave i javni konkursi - 2.

Golubovci



Grafik 15: Presjek ocjena po oblastima u gradskoj opštini Golubovci

Kao gradska opština u okviru Glavnog grada Podgorica, opština Golubovci nema svoj sajt, već informacije dijeli, kroz posebnu kategoriju, u okviru sajta Glavnog grada. To možda utiče na težu dostupnost podataka za korisnike, ali treba naglasiti da mnogih podataka uopšte i nema, a što zahtijeva adresiranje ovog pitanja od strane nadležnih.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Od 10 traženih dokumenata u ovoj oblasti, samo je jedan bio dostupan - potpune odluke koje je u 2019. usvojila Skupština opštine (2 poena).

Na dijelu sajta Glavnog grada Podgorica koji je opredijeljen za gradsku opštinu Golubovci nema podnešenih amandmana na razmatrana akta, obrazloženja tih amandmana, spiska i kontakata odbornika, niti kako su odbornici poimenice glasali

u 2019.godini, kao ni zapisnika sa sjednica Skupštine opštine, informacije da li se prenose sjednice Skupštine opštine putem nekog od medija, dnevnog reda naredne sjednice, niti rezultata glasanja sa sjednica tokom 2019.godine.

• BUDŽET

Od ukupno 10 traženih dokumenata u oblasti budžeta, na sajtu su dostupna samo tri. U okviru obrazloženja Budžeta Glavnog grada nalazi se i Budžet gradske opštine Golubovaca (2 poena) i obrazloženje Budžeta gradske opštine Golubovci (1 poen), kao i Budžet gradske opštine Golubovci za 2020. godinu (1 poen).

Na sajtu nema Budžeta u mehanički čitljivom formatu (.xls ili -xlsx), informacije da li je razmatran Završni račun Budžeta za 2019. godinu, Izvještaja o izvršenju Budžeta, kao ni Javnog poziva za javnu raspravu o Budžetu za 2019.godinu, informacije da li je održana i izvještaja, niti vodiča za građane i građanke.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

Kad je riječ o mehanizmima borbe protiv korupcije, gotovo da nema podataka. Preciznije, od 14 traženih informacija/dokumenata, dostupan je samo Plan integriteta za period 2018-2020 (2 poena).

Na sajtu ne postoje informacije o načinima prijave korupcije ili opcije da se prijavi nepravilnost u radu lokalnih službi, a nema ni izvještaja ili informacija o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019.godinu. Pored toga, nisu objavljene informacije o platama službenika i funkcionera, kontakti osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača, Etički kodeks za zapošljene i Lokalni antikorupcijski plan za 2019. godinu, kao ni izvještaji o sprovođenju Plana integriteta i Lokalnog antikorupcijskog plana. Takođe, do završetka rada na ovom izvještaju, predsjedni, opštine u sklopu Glavnog grada nije podnijela godišnji izvještaj o imovini Agenciji za spriječavanje korupcije.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

Sajt gradske opštine Golubovci ima tri od 15 traženih opštih informacija/dokumenata - kontakt predsjednika opštine (2 poena), Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta (1 poen) i broj zapošljenih u opštini (1 poen).

Nema dostupnih podataka o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima, kontakt podataka predsjednika mjesnih zajednica, Strateškog plana razvoja opštine, Godišnjeg plana rada opštine i Izvještaja o radu, kao ni liste opštinskih inspekcija. Nije naznačen termin za prijem kod predsjednika opštine ni radno vrijeme opštine, a nema ni podataka o broju zapošljenih u javnim ustanovama i preduzećima. Takođe, nema Vodiča za pristup informacijama, pregleda odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama niti kontakta osobe za rešavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama.

- **JAVNE NABAVKE**

Na sajtu gradske opštine Golubovci su dostupni podacima o objavljenim konkursima za javne nabavke (2 poena), izabranom ponuđaču (2 poena) i sprovedenim javnim nabavkama u 2019. godini (2 poena). Nema posebnog odjeljka posvećenog javnim nabavkama, Plana javnih nabavki za 2019. godinu, kao ni Izvještaja o sprovođenju plana javnih nabavki za 2019.godinu.

- **JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI**

U ovoj oblasti, postoje objavljeni konkursi za organizacije civilnog društva i rezultati tih konkursa (1+1 poen), ali nema podataka o sprovedenim javnim raspravama tokom 2019. godine mimo Budžeta, izvještaja sa javnih rasprava koji sadrže podatke o prijedlozima zainteresovanih strana i razlozima za prihvatanje ili odbijanje tih prijedloga, niti podataka o dodijeljenim sredstvima za medije u 2019. godini.

Ukupna ocjena
opštine Golubovci

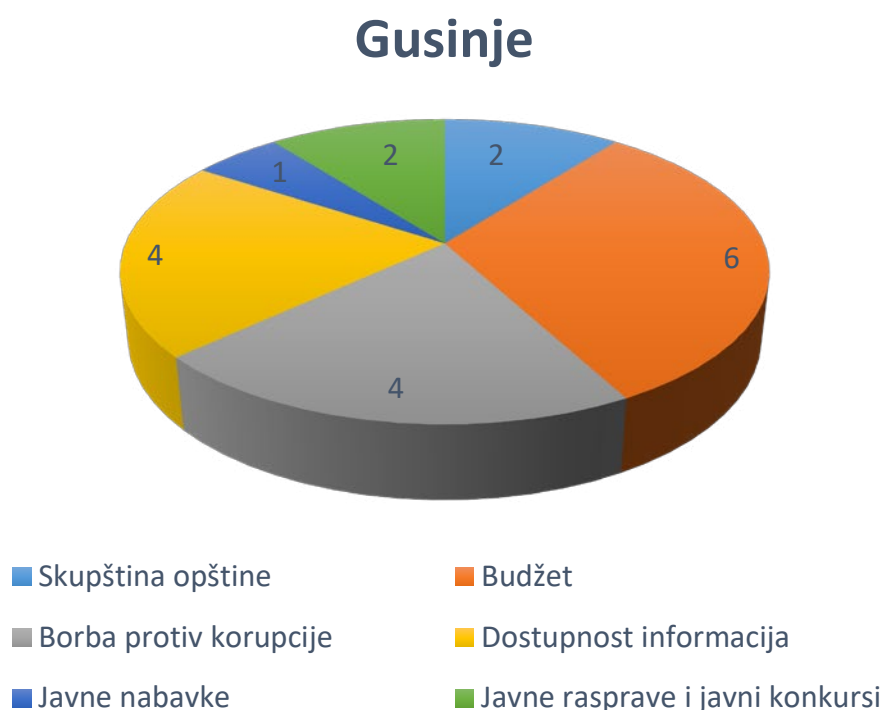
22
poena

GUSINJE

www.opstinagusinje.me

Opština Gusinje je, po parametrima ovog istraživanja, najlošije ocijenjena u pogledu transparentnosti lokalnih samouprava u Crnoj Gori sa ukupnim zbirom od 19 poena.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine – 2; Budžet – 6; Borba protiv korupcije – 4; Dostupnost informacija – 4; Javne nabavke – 1; Javne rasprave i javni konkursi – 2.



Grafik 16: Presjek ocjena po oblastima u opštini Gusinje

Jedna od najmlađih opština u Crnoj Gori bilježi izrazitu netransparentnost u dijelu dostupnosti informacija koje su od značaja za praćenje javnih politika, ali i za potrebe građana i građanki.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Na sajtu opštine Gusinje, u dijelu informacija o radu Skupštine opštine, od 10 traženih dokumenata/informacija jedino su dostupni podaci o odbornicima, tj. njihov spisak (2 poena).

Nema dostupnih usvojenih odluka Skupštine opštine, rezultata glasanja ili pojedinačnih glasova odbornika, kao ni amandmana na prijedloge i obrazloženja podnijetih amandmana. Uz to, nije dostupan ni dnevni red sjednice Skupštine opštine, kontakt podaci odbornika, zapisnici sa sjednica Skupštine opštine, kao ni informacija o direktnom prenosu putem medija.

• BUDŽET

Na sajtu opštine Gusinje, od 10 traženih informacija/dokumenata koje se odnose na budžet, dostupne su četiri - Budžet za 2019. godinu (2 poena), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019. godinu (1 poen), informacija da je održana javna rasprava o Budžetu za 2019. godinu (2 poena) i Budžet za 2020. godinu (1 poen).

Na sajtu nema obrazloženje Budžeta za 2019. godinu, niti Budžeta u mašinski čitljivoj formi. Takođe, nisu dostupni Izvještaj o javnoj raspravi o Budžetu za 2019. godinu, Izvještaj o izvršenju tog Budžeta, vodič kroz Budžet za građane i građanke, kao ni Završni račun Budžeta za 2019. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

U dijelu borbe protiv korupcije, opština Gusinje je učinila dostupnim na svom sajtu samo Plan integriteta (2 poena). Takođe, predsjednica opštine je podnijela Izvještaj o imovini za 2019.godinu (2 poena) Agenciji za sprječavanje korupcije.

Nisu dostupne informacije o mehanizmima za prijavu korupcije, kao ni opcija da građani i građanke prijave nepravilnosti u radu odnosno kršenje zakona od strane opštinskih službi, a samim tim nema ni definisane mogućnosti da se to učini anonimno. Dodatno, nema izvještaja ili informacije o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019. godinu. Pored toga, na sajtu nema Etičkog kodeksa za zaposlene, Izvještaja o sprovođenju Plana integriteta, Lokalnog antikorupcijskog plana, Izvještaj o sprovođenju Lokalnog antikorupcijskog plana, podataka o platama funkcionera ili službenika, kao ni ko je imenovan za postupanje po prijavama zviždača.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

U oblasti dostupnosti opštih informacija/dokumenata, od 15 traženih na sajtu su samo tri - lista opštinskih inspekcija u dijelu Komunalne inspekcije (1 poen), kontakt podaci predsjednice opštine (2 poena) i pregled odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama (1 poen).

Na sajtu nema dostupnih podataka o radnom vremenu ove opštine, terminima za prijem građana i građanki kod predsjednice opštine, ni kontakata predsjednika mjesnih zajednica. Takođe, nema informacija o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima, Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, Strateškog plana opštine, Godišnjeg plana rada i Izvještaja o radu, podataka o broju zaposlenih u opštini i u njenim javnim ustanovama i preduzećima, Vodiča za slobodan pristup informacijama, kao ni kontakt osobe za rješavanje o zahtjevima za slobodan pristup informacijama.

- **JAVNE NABAVKE**

Opština Gusinje na svom sajtu ima zaseban odjeljak posvećen javnim nabavkama (1 poen). Međutim, nema podataka o konkursima za javne nabavke, izabranim ponuđačima, kao ni Plana javnih nabavki za 2019.godinu, Izvještaja o sprovođenju tog Plana javnih nabavki ili podataka o sprovedenim javnim nabavkama.

- **JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI**

U dijelu javnih rasprava i javnih konkursa, opština Gusinje je na sajtu učinila dostupnim samo podatke o konkursima za dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva i rezultatima istih (1+1 poena). Nema podataka o javnim raspravama tokom 2019. godine, izvještaja sa javnih rasprava koji sadrže podatke o prijedlozima uz razloge za njihovo prihvatanje ili odbijanje, ni podataka o konkursima za medije ili dodijeljenim sredstvima za medije u 2019. godini.

Ukupna ocjena
opštine Gusinje

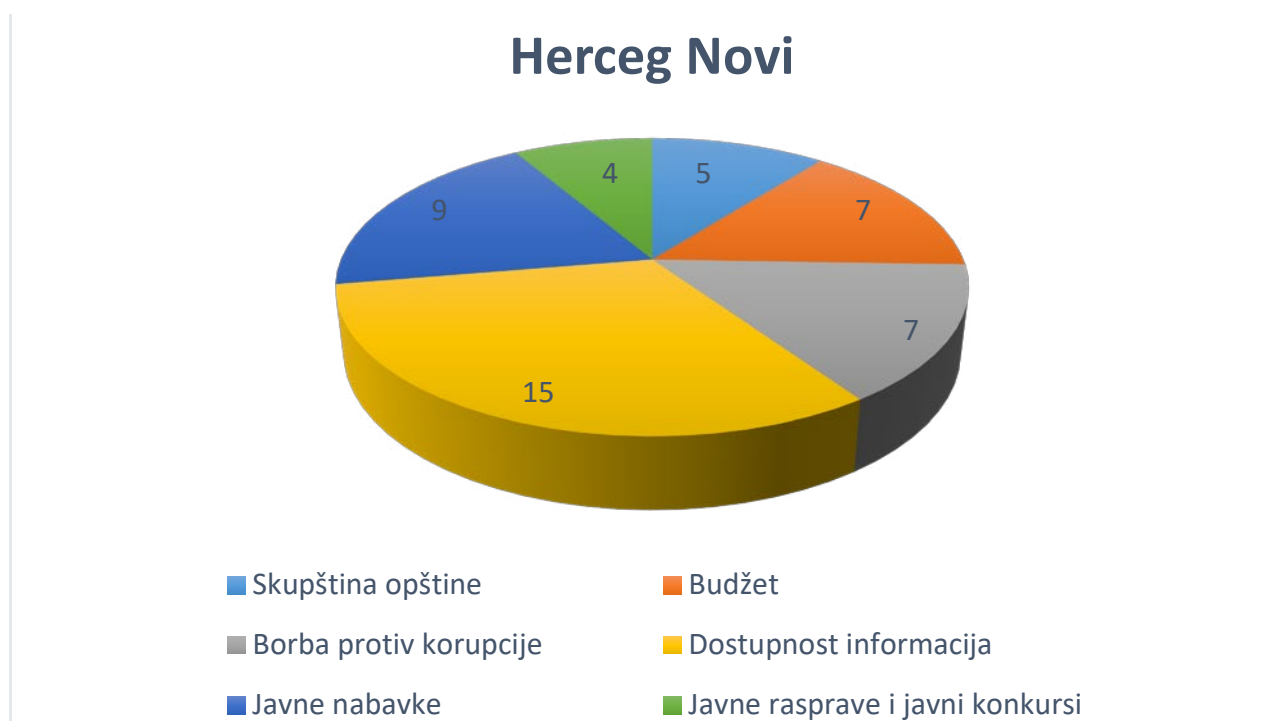


HERCEG NOVI

www.hercegnovi.me

Opština Herceg Novi sa ukupno 47 poena, po definisanim indikatorima ovog istraživanja, pozicionira se visoko među srednje transparentne opštine.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine – 5; Budžet – 7; Borba protiv korupcije – 7; Dostupnost informacija – 15; Javne nabavke – 9; Javne rasprave i javni konkursi – 4.



Grafik 17: Presjek ocjena po oblastima u opštini Herceg Novi

Sajt opštine Herceg Novi je vizualno prijemčiv, pregledan i okrenut ka korisnicima. Neke oblasti su sadržajno dobro pokrivena, dok u određenim nedostaje značajan dio informacija koje su važne za praćenje javnih politika u ovoj opštini.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Na sajtu opštine Herceg Novi dostupne su odluke koje je usvajala Skupština opštine tokom 2019. godine (2 poena), zatim spisak odbornika (2 poena) i informacija o direktnom prenosu putem medija (1 poen).

Međutim, nisu dostupni rezultati glasanja sa sjednica Skupštine opštine, informacije o tome kako su poimenice glasali odbornici, koji su amandmani podnijeti na prijedloge i koja su ih obrazloženja pratila, zapisnici sa sjednica Skupštine opštine, kontakt podaci odbornika, kao ni dnevni red sjednice Skupštine opštine.

• BUDŽET

U dijelu budžetskog upravljanja, na sajtu opštine Herceg Novi dostupan je Budžet za 2019. godinu (2 poena), zatim izvještaji o izvršenju tog Budžeta (2 poena), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019. godinu (1 poen) i informacija da je održana javna rasprava (2 poena).

Na drugoj strani, nema obrazloženja Budžeta za 2019. godinu, niti tog Budžeta u mehanički čitljivom formatu, Vodiča za građane i građanke, Izvještaj o javnoj raspravi o Budžetu za 2019. godinu, informacije da li je razmatran Završni račun Budžeta za 2019. godinu, kao ni Budžeta za 2020. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

Opština Herceg Novi ima na sajtu opciju da građani i građanke prijave nepravilnosti u radu i kršenje zakona u vidu sistema 48h (2 poena), Etički kodeks za zapošljene (2 poena) i informacije o platama funkcionera (1 poen). Predsjednik opštine je podnio izvještaj o imovini za 2019.godinu (2 poena).

Nisu dostupne detaljne informacije o mehanizmima za prijavu korupcije opštini, nema opcije da se nepravilnosti u radu odnosno kršenje zakona mogu prijaviti anonimno, a nema ni izvještaja ili informacije o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019. godinu. Pored toga, na sajtu nisu dostupni Plan integriteta, Lokalni antikorupcijski plan, kao ni izvještaji o njihovom sprovođenju, a nema ni podataka o platama službenika, niti ko je imenovan za postupanje po prijavama zviždača.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

U oblasti opšte dostupnosti informacija/dokumenata, konstatovan je najveći stepen transparentnosti. Opština Herceg Novi ima jasno naznačeno radno vrijeme opštine (2 poena), kontakt podatke predsjednika opštine (2 poen) i predsjednika mjesnih zajednica (2 poena), listu opštinskih inspekcija u smislu Komunalne inspekcije (1 poen), podatke o broju zapošljenih u opštini (1 poen), Vodič za slobodan pristup informacijama (2 poena), pregled odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama (2 poena) i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevu za slobodan pristup informacijama (2 poena).

Na sajtu nema informacija o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima, definisanih termina za prijem građana i građanki kod predsjednika opštine, Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, podataka o broju zapošljenih u javnim ustanovama i preduzećima, Strateškog plana razvoja opštine, Godišnjeg plan rada opštine i Izvještaja o radu lokalne samouprave.

- **JAVNE NABAVKE**

Sajt opštine Herceg Novi ima odjeljak koji je posvećen javnim nabavkama (1 poen), podatke o konkursima za javne nabavke (2 poena), sprovedenim javnim nabavkama (2 poena), izabranim ponuđačima (2 poena), kao i Plan javnih nabavki za 2019. godinu (2 poena). Jedino nije objavljen Izvještaj o sprovođenju Plana javnih nabavki za 2019. godinu.

- **JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI**

Na sajtu su dostupni podaci o javnim raspravama koje ne uključuju one za Budžet 2019. godine (2 poena), objavljeni su javni konkursi za dodjelu sredstava NVO tokom 2019. godine (1 poen) i rezultati tih konkursa (1 poen). Nema podata o prijedlozima zainteresovanih strana tokom javnih rasprava, razloga za prihvatanje ili odbijanje tih prijedloga, niti o konkursima za dodjelu sredstava medijima i rezultatima tih konkursa.

Ukupna ocjena
opštine Herceg Novi

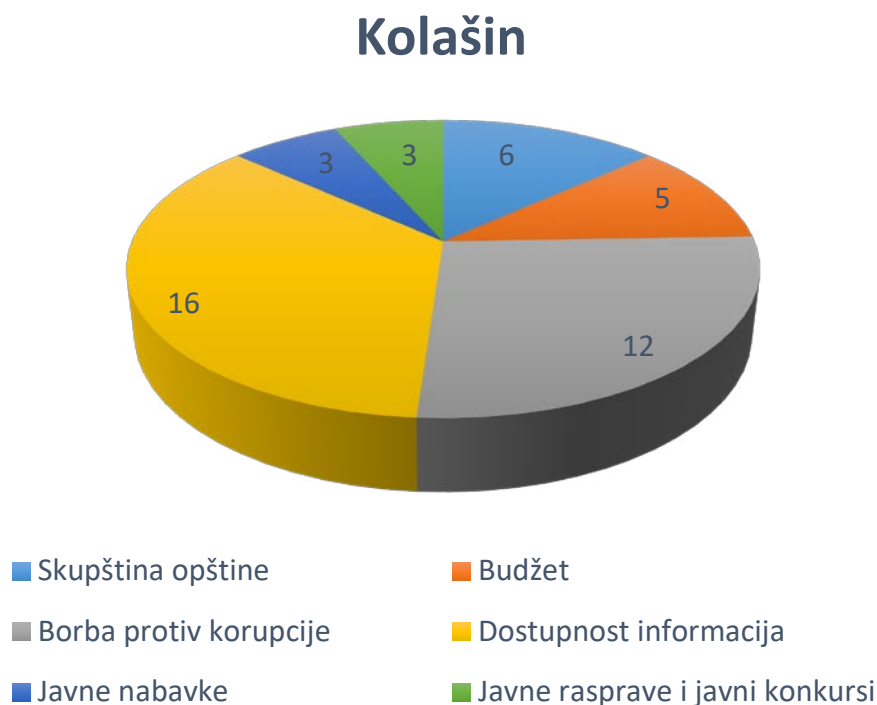


KOLAŠIN

www.opstinakolasin.me

Opština Kolašin je od ukupno 100 poena dobila 45, a što je pozicionira visoko među srednje transparentne opštine.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine – 6; Budžet – 5; Borba protiv korupcije – 12; Dostupnost informacija – 16; Javne nabavke – 3; Javne rasprave i javni konkursi – 3.



Grafik 18: Presjek ocjena po oblastima u opštini Kolašin

Treba napomenuti da je prilikom okončanja ovog istraživanja notirano da je opština Kolašin postavila novi sajt, koji djeluje značajano naprednije nego prethodni, ali taj sajt nije bio predmet analize jer se procjena transparentnosti odnosi na 2019.godinu.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

U ovom dijelu, od 10 traženih informacija/dokumenata, dostupne su bile tri - informacije o odlukama koje je usvajala Skupština opštine tokom 2019. godine (2 poena), dnevni red sljedeće sjednice (2 poena) i spisak odbornika (2 poena).

Međutim, nije bilo objavljenih podataka o rezultatima glasanja sa sjednica Skupštine opštine tokom 2019. godine, niti kako su poimenice glasali odbornici. Takođe, nema

dostupnih amandmana na podnijete prijedloge akata koji su razmatrani na sjednicama, kao ni obrazloženja tih amandmana. Konačno, nema zapisnika sa sjednica, kontakata odbornika ni informacija da li se sjednice prenose direktno putem medija.

• BUDŽET

Na sajtu opštine Kolašin su dostupni Budžet za 2019. godinu (2 poena), Vodič za građane i građanke, (1 poen), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu (1 poen) i Budžet za 2020. godinu (1 poen).

Nema obrazloženje Budžeta za 2019. godinu, niti je sam Budžet dostupan u mašinski čitljivoj formi. Takođe, nema Izvještaja o izvršenju Budžeta za 2019. godinu, podataka o održanoj javnoj raspravi za Budžet, ni Završnog računa Budžeta za 2019. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

Sajt opštine Kolašin sadrži informacije o mehanizima za prijavu korupcije (2 poena), a postoji i opcija da se prijave nepravilnosti u radu odnosno kršenje zakona lokalnih službi (2 poena), kao i mogućnost da se to učini anonimno (1 poen). Uz to, dostupan je i Plan integriteta (2 poena), informacije o platama funkcionera (1 poen), kao i ime osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača (2 poena). Dodatno, predsjednik opštine je podnio Izvještaj o imovini za 2019.godinu (2 poena).

Nije dostupan izvještaj ili informacija o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019. godinu, Etički kodeks za zaposljene, Izvještaj o sprovođenju Plana integriteta, Lokalni antikorupcijski plan, kao ni izvještaj o njegovom sprovođenju, ali ni informacije o platama službenika.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

U dijelu opštih informacija, jasno je naznačeno radno vrijeme opštine (2 poena), a dostupni su i kontakti predsjednika opštine (2 poena) i predsjednika mjesnih zajednica (2 poena), liste opštinskih inspekcija osim Komunalne policije i Komunalne inspekcije (1 poen), Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta (1 poen), Godšnji plan rada opštine Kolašin (1 poen), broj zaposljenih u opštini (1 poen), Vodič za pristup informacijama (2 poena), pregled odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama (2 poena) i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima (2 poena).

Na sajtu nema podataka o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima, kao ni o terminima za prijem kod predsjednika opštine. Takođe, nema Strateškog plana razvoja opštine, izvještaja o radu opštine, niti broja zaposljenih u javnim preduzećima i ustanovama.

• JAVNE NABAVKE

Na sajtu opštine Kolašin postoji odjeljak za javne nabavke (1 poen) i Plan javnih nabavki za 2019. godinu (2 poena). Međutim, na sajtu nisu dostupni konkursi za javne nabavke, podaci o sprovedenim javnim nabavkama i izabranim ponuđačima, kao ni Izvještaj o sprovođenju Plana javnih nabavki za 2019. godinu.

• JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI

Na sajtu postoje podaci o sprovedenim javnim raspravama koje ne uključuju one za Budžet za 2019. godinu (2 poena), a objavljeni su i javni konkursi za dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva tokom 2019. godine (1 poen).

Nisu dostupni podaci o prijedlozima zainteresovanih strana, razlozi za prihvatanje ili odbijanje tih prijedloga, rezultati konkursa za organizacije civilnog društva, kao ni konkursi za medije po bilo kojem osnovu i rezultati tih konkursa.

Ukupna ocjena
opštine Kolašin

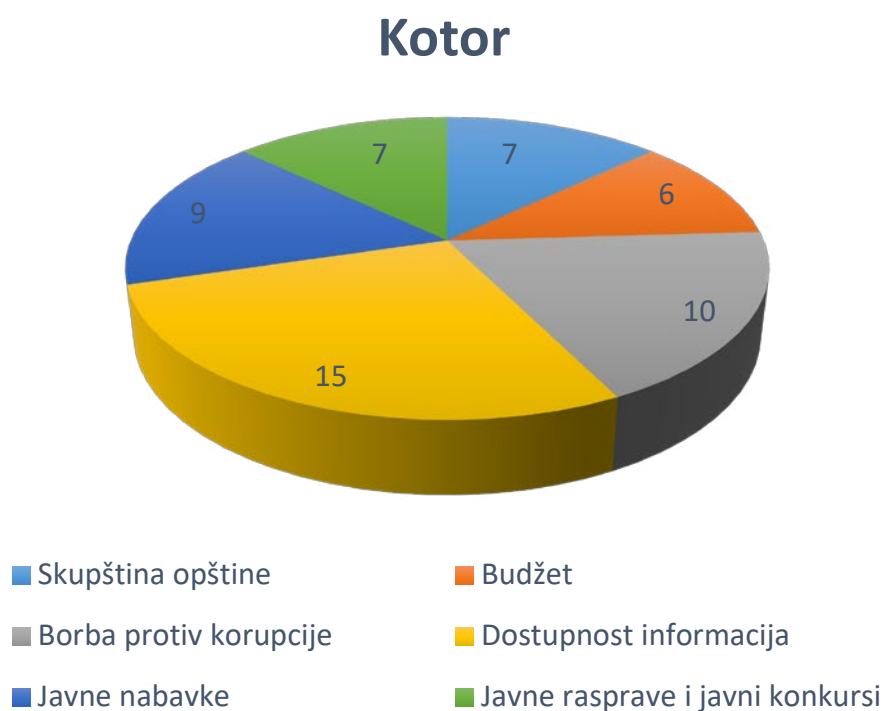


KOTOR

www.kotor.me

Opština Kotor je, po definisanim indikatorima ovog istraživanja, u kategoriji najtransparentnijih crnogorskih opština sa ukupno 53 poena.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine – 7; Budžet – 6; Borba protiv korupcije – 10; Dostupnost informacija – 14; Javne nabavke – 9; Javne rasprave i javni konkursi – 7.



Grafik 19: Presjek ocjena po oblastima u opštini Kotor

Opština Kotor je i u ranijim istraživanjima o transparentnosti crnogorskih opština, koje je CGO sprovodio, bilježila solidan nivo transparentnosti, i taj trend je nastavljen. Ipak, prostor za unaprijeđenja postoji u dijelu dostupnosti dokumenata/informacija koje omogućavaju adekvatno praćenje javnih politika u ovoj opštini.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Na sajtu opštine Kotor su dostupne informacije o odlukama koje je usvajala Skupština opštine tokom 2019. godine (2 poena), dnevni red sljedeće sjednice (2 poena), spisak odbornika (2 poena), kao i informacija o direktnom prenosu sjednica Skupštine opštine putem lokalnih medija (1 poen).

Međutim, nema podataka o rezultatima glasanja sa sjednica Skupštine opštine tokom 2019. godine, niti kako su poimenice glasali odbornici. Takođe, nema dostupnih amandmana na podnijete prijedloge akata koji su razmatrani na sjednicama, a ni obrazloženja tih amandmana. Konačno, nema zapisnika sa sjednica Skupštine opštine, kao ni kontakata odbornika.

• BUDŽET

U dijelu koji se odnosi na budžetska pitanja, na sajtu opštine Kotor su dostupni Budžet za 2019. godinu (2 poena), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019. godinu (1 poen), informacija da je održana javna rasprava o Budžetu za 2019. godinu (2 poena), kao i Budžet za 2020. godinu (1 poen).

Nema obrazloženja Budžeta za 2019. godinu, Budžeta u mašinski čitljivoj formi, kao ni izvještaja o izvršenju Budžeta. Uz to, nije dostupan vodič za građane i građanke, Izvještaj o održanoj javnoj raspravi ni Završni račun Budžeta za 2019. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

Opština Kotor je učinila dostupnim šest od traženih 13 informacije/dokumenta u dijelu borbe protiv korupcije. Značajno je što ova opština na sajtu ima opciju da građani i građanke prijave nepravilnosti u radu, odnosno kršenja zakona kroz sistem 48h (2 poena), kao i da se prijava može podnijeti i anonimno (1 poen). Takođe, dostupan je Etički kodeks za zapošljene (2 poena), Plan integriteta (2 poena), informacije o platama funkcionera (1 poen), a predsjednik opštine je podnio izvještaj o imovini za 2019.godinu (2 poena).

Na sajtu ne postoje podaci o mehanizmima za prijavu korupcije opštini, izvještaj ili informacija o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019. godinu, Izvještaj o sprovođenju Plana integriteta, Lokalni antikorupcijski plan i izvještaj o njegovom sprovođenju, informacije o platama službenika, kao ni kontakt osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

U dijelu opštih informacija, na sajtu su dostupni podaci o radnom vremenu opštine (1 poen), liste opštinskih inspekcija (2 poena), podaci o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima kroz sistem 48h (1 poen), kontakti predsjednika opštine (2 poena) i predsjednika mjesnih zajednica (2 poena). Uz to, postoji spisak zapošljenih u opštini (1 poen), kao i Vodič za slobodan pristup informacijama (1 poen) uz pregled odobrenih informacijama shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama (2 poena) i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima (2 poena).

Nije definisan termin za prijem građana i građanki kod predsjednika opštine, a nema na sajtu ni dostupnog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u opštini, Strateškog plana razvoja opštine, Godišnjeg plana rada i Izvještaj o radu opštine, kao ni podataka o broju zapošljenih u javnim institucijama i ustanovama.

- **JAVNE NABAVKE**

Na sajtu opštine Kotor postoji odjeljak za javne nabavke (1 poen) i objavljeni podaci o konkursu za javne nabavke (2 poena), sprovedenim javnim nabavkama (2 poena), izabranom ponuđaču (2 poena), kao i Plan javnih nabavki za 2019. godinu (2 poena). Međutim, na sajtu nije dostupan Izveštaj o sprovođenju Plana javnih nabavki za 2019. godinu.

- **JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI**

Na sajtu postoje podaci o sprovedenim javnim raspravama koje ne uključuju one za Budžet 2019. godine (2 poena), izvještaji o javnim raspravama koje sadrže prijedloge zainteresovanih strana (2 poena), rezultati konkursa za dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva i medija (1+1 poen), kao i javni konkursi za dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva tokom 2019. godine (1 poen). Nisu dostupni podaci o razlozima za prihvatanje ili odbijanje prijedloga na javnim raspravama, kao ni konkursi za dodjelu sredstava medijima.

Ukupna ocjena
opštine Kotor

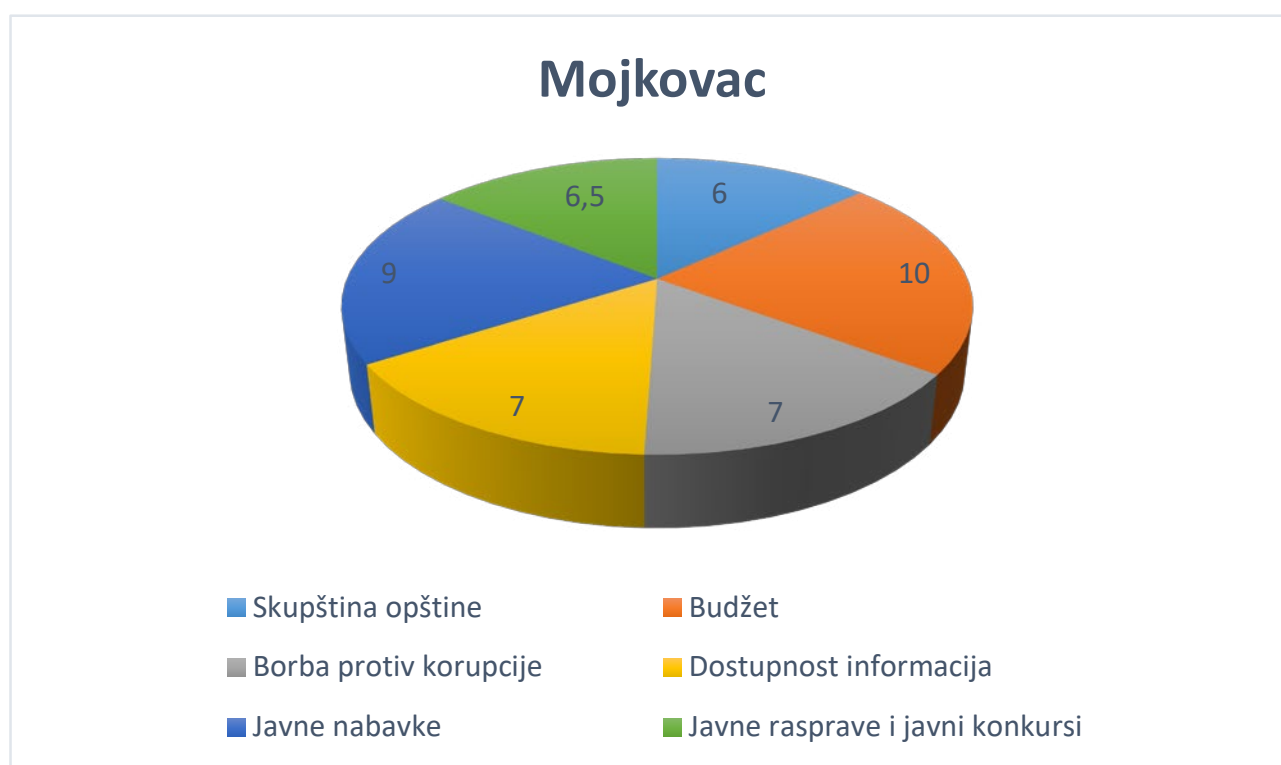
53
poena

MOJKOVAC

www.mojkovac.me

Opština Mojkovac se, po indikatorima ovog istraživanja, pozicionira visoko u kategoriji srednje transparentnih crnogorskih opština sa 45.5 poena.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine – 6; Budžet – 10; Borba protiv korupcije – 7; Dostupnost informacija – 7; Javne nabavke – 9; Javne rasprave i javni konkursi – 6.5.



Grafik 20: Presjek ocjena po oblastima u opštini Mojkovac

Sajt opštine Mojkovac je vizuelno inoviran u odnosu na raniji period, pregledan i okrenut ka korisnicima. Međutim, u sadržajnom dijelu su potrebna unaprijeđenja, i to u svim analiziranim oblastima.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Od ukupno 10 istraživanjem traženih informacija/dokumenata u ovom dijelu, na sajtu opštine Mojkovac dostupne su tri informacije - odluke koje je usvajala Skupština opštine tokom 2019. godine (2 poena), dnevni red sljedeće sjednice (2 poena) i spisak odbornika (2 poena).

Nema objavljenih rezultata glasanja sa sjednica Skupštine opštine tokom 2019. godine, niti kako su poimenice glasali odbornici. Takođe, nema amandmana na podnijete

prijedloge akata koji su razmatrani na sjednicama, obrazloženja tih amandmana, zapisnika sa sjednica Skupština opštine, kontakata odbornika, kao ni informacije da li se sjednice prenose direktno putem medija.

• BUDŽET

Opština Mojkovac je učinila dostupnim Budžet za 2019. godinu (2 poena), Izvještaj o izvršenju budžeta za 2019. godinu (2 poena), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019. godinu (1 poen), informaciju da je održana javna rasprava o Budžetu (2 poena), Izvještaj o toj javnoj raspravi (2 poena) kao i Budžet za 2020. godinu (1 poen).

Međutim, nisu dostupni obrazloženje Budžeta za 2019. godinu, niti Budžet u mašinski čitljivoj formi, Vodič za građane i građanke, kao ni Završni račun Budžeta za 2019. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

Opština Mojkovac je učinila dostupnim četiri od 13 traženih informacija/dokumenata u dijelu borbe protiv korupcije. To uključuje Etički kodeks za zapošljene (2 poena), Plan integriteta (2 poena), objavljen kontakt osobe koja je zadužena za postupanje po prijavama zviždača (2 poena), kao i izvještaj o imovini predsjednika opštine za 2019.godinu (2 poena).

Na sajtu ne postoje podaci o mehanizmima za prijavu korupcije opštini Mojkovac, opcija da građani i građanke prijave nepravilnost ili kršenje zakona lokalnih službi, izvještaj ili informaciju o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019. godinu, Izvještaj o sprovođenju Plana integriteta, Lokalni antikorupcijski plan i izvještaj o njegovom sprovođenju, niti informacije o platama funkcionera i službenika.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

Kad je riječ o dostupni opštinih informacija, na sajtu su kontakt predsjednika opštine (2 poen), Strateški plan razvoja opštine Mojkovac (2 poena), spisak zapošljenih u opštini (1 poen) i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama (2 poena).

Međutim, nisu dostupni podaci o radnom vremenu opštine, liste opštinskih inspekcija, kontakti predsjednika mjesnih zajednica, niti je naznačen termin za prijem građana i građanki kod predsjednika opštine. Takođe, na sajtu nema Vodiča za slobodan pristup informacijama, pregleda odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u opštini, Godišnjeg plana rada i izvještaja o radu opštine, kao ni podataka o broju zapošljenih u javnim institucijama i ustanovama.

- **JAVNE NABAVKE**

Na sajtu opštine Mojkovac postoji odjeljak za javne nabavke (1 poen) i objavljeni podaci o konkursu za javne nabavke (2 poena), uz podatke o sprovedenim javnim nabavkama (2 poena) i izabranom ponuđaču (2 poena), kao i Plan javnih nabavki za 2019. godinu (2 poena). Na sajtu nema Izvještaja o sprovođenju Plan javnih nabavki za 2019. godinu.

- **JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI**

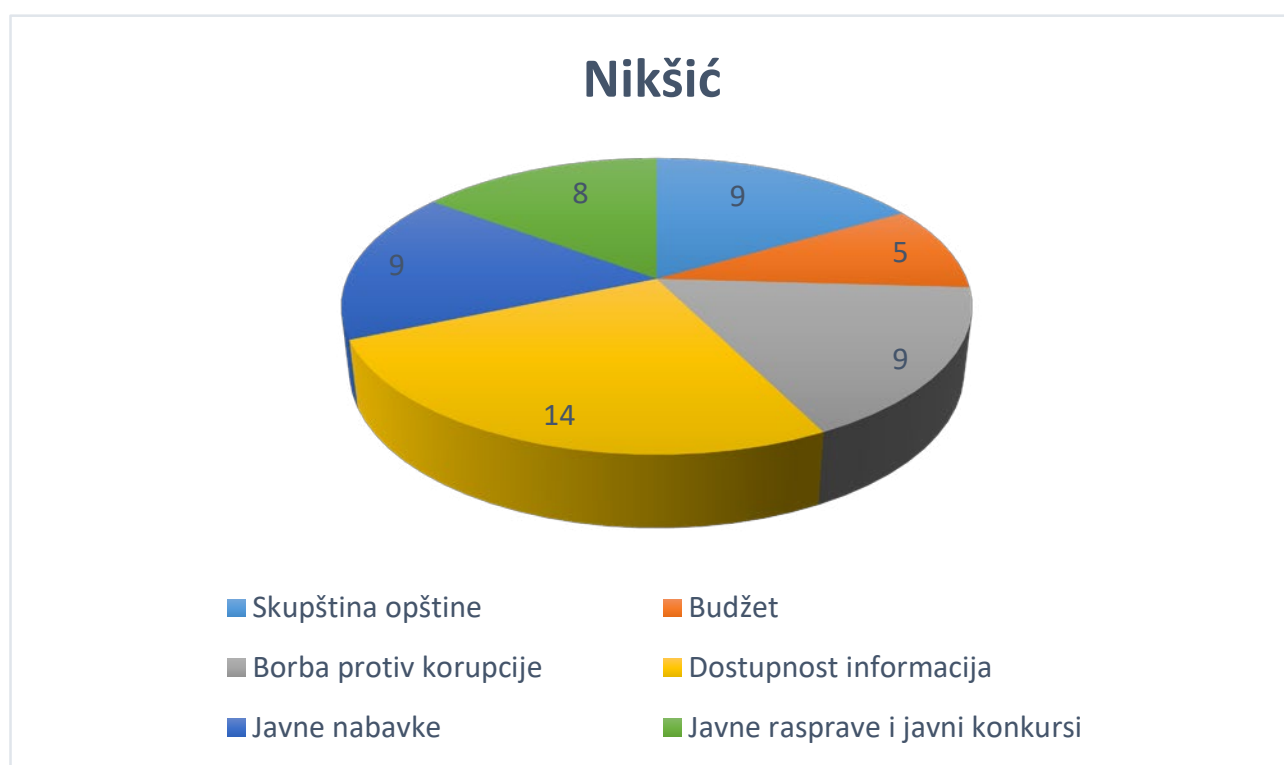
Na sajtu postoje podaci o sprovedenim javnim raspravama koje ne uključuju one za Budžet 2019. godine (2 poena), izvještaji o javnim raspravama koje sadrže prijedloge zainteresovanih strana (ali samo za nekoliko posljednjih javnih raspava) što je rezultiralo manjim brojem poena (0,5 poena). Izvještaji sadrže informaciju o razlozima za prihvatanje ili odbijanje prijedloga (2 poena), a objavljeni su i konkurs i rezultati konkursa za dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva (1+1 poen). Nisu dostupni podaci o dodjeli sredstava medijima.

Ukupna ocjena
opštine Mojkovac

45.5
poena

Opština Nikšić je komparativno gledajući među najtransparentnijim crnogorskim opštinama sa ukupno 54 poena.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine – 9; Budžet – 5; Borba protiv korupcije – 9; Dostupnost informacija – 14; Javne nabavke – 9; Javne rasprave i javni konkursi – 8.



Grafik 21: Presjek ocjena po oblastima u opštini Nikšić

Opština Nikšić je trećeplasirana opština, shodno parametrima postavljenim ovim istraživanjem, ali činjenica da je zbir poena koje nosi nešto malo više od polovine ukupno mogućih ukazuje na potrebu unaprijeđenja sadržaja u dijelu dostupnosti dokumenata/informacija koje mogu doprinijeti procjeni javnih politika koje sprovodi lokalna samouprava.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

U dijelu traženih informacija/dokumenata koji se odnose na rad Skupštine opštine, na sajtu su dostupne odluke koje je usvajala Skupština opštine tokom 2019. godine (2 poena), rezultati glasanja sa sjednica (1 poen), dnevni red sljedeće sjednice (2 poena), spisak odbornika (2 poena), zapisnici sa sjednica (1 poen), kao i informacije o direktnim prenosima sjednica Skupštine opštine (1 poen).

Nisu objavljeni rezultati poimeničnog glasanja odbornika, amandmani na podnijete prijedloge akata koji su razmatrani na sjednicama niti obrazloženja tih amandmana, kao ni kontakti odbornika.

• BUDŽET

Od ukupno traženih 10 informacija/dokumenata koje se odnose na budžetsko upravljanje, dostupne su četiri - Budžet za 2019. godinu (2 poena), obrazloženje Budžeta za 2019. godinu (1 poen), izvještaj o izvršenju budžeta (2 poena) i Budžet za 2020. godinu (1 poen).

Na drugoj strani, nisu dostupni Budžet u mašinski čitljivom formatu, Vodič za građane i građanke kroz Budžet, Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019. godinu, informacija da li je održana ta javna rasprava, izvještaj sa javne raspravi, kao ni Završni račun Budžeta za 2019. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

Na sajtu opštine Nikšić su dostupni Etički kodeks za zaposljene (2 poena), Plan integriteta (2 poena), Lokalni antikorupcijski plan (2 poena), informacije o platama funkcionera (1 poen), a predsjednik opštine je predao izvještaj o imovini za 2019. godinu koji je dostupan na sajtu Agencije za sprječavanje korupcije (2 poen).

Na sajtu ne postoje podaci o mehanizmima za prijavu korupcije, nema opcije da građani i građanke prijave nepravilnost ili kršenje zakona, a posljedično ni mogućnosti za anonimnu prijavu. Takođe, nema izvještaja ili informacije o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019. godinu, Izvještaja o sprovođenju Plana integriteta i Lokalnog antikorupcijskog plana, informacija o platama funkcionera i službenika, kao ni kontakta osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

Među opštim informacijama, na sajtu opštine Nikšić su dostupne liste opštinskih inspekcija uz kontakte službe za inspekcijske poslove (2 poena), kontakt predsjednika opštine (2 poena), Strateški plan razvoja opštine (2 poena), Godišnji plan rada (1 poen), podaci o broju zaposljenih u opštini (1 poen), Vodič za pristup informacijama (2 poena), pregled odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama (2 poena) i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama (2 poena).

No, nisu dostupni podaci o radnom vremenu opštine niti je definisan termin za prijem građana i građanki kod predsjednika opštine, nema informacija o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima, kao ni Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u opštini, Izvještaja o radu opštine za 2019. godinu i podataka o zaposljenim u javnim ustanovama i preduzećima.

- **JAVNE NABAVKE**

Na sajtu opštine Nikšić postoji odjeljak za javne nabavke (1 poen) i objavljeni podaci o konkursu za javne nabavke (2 poena), uz podatke o sprovedenim javnim nabavkama (2 poena) i izabranom ponuđaču (2 poena), kao i Plan javnih nabavki za 2019. godinu (2 poena). Na sajtu nije učinjen dostupnim Izvještaj o sprovođenju Plan javnih nabavki za 2019. godinu.

- **JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI**

Na sajtu opštine Nikšić su objavljeni podaci o sprovedenim javnim raspravama koje ne uključuju one za Budžet 2019. godine (2 poena), izvještaji o tim javnim raspravama (2 poena), a koji sadrže informaciju o razlozima za prihvatanje ili odbijanje prijedloga (2 poena). Takođe, objavljeni su konkurs i rezultati konkursa za dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva (1+1 poen). Nema dostupnih podaka o ulaganjima u medije.

Ukupna ocjena
opštine Nikšić

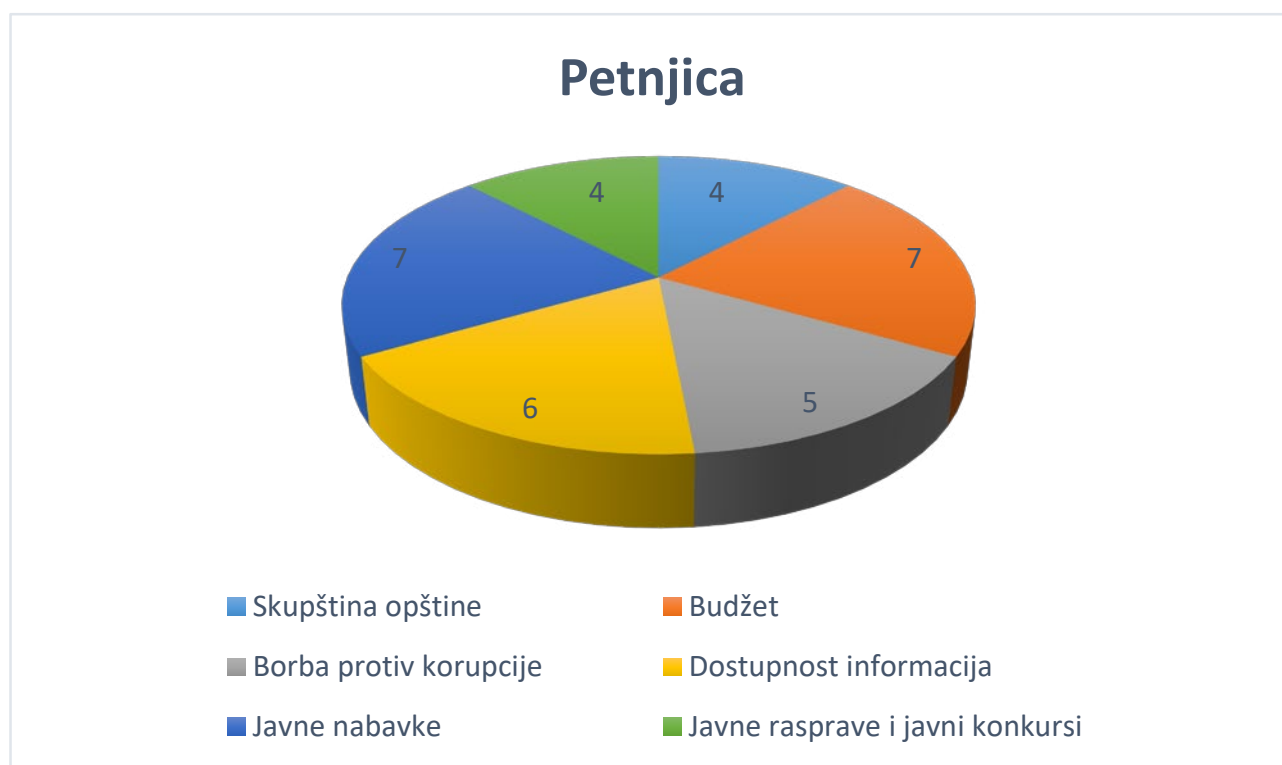


PETNJICA

www.petnjica.co.me

Opština Petnjica sa ukupno 33 poena, shodno indikatorima ovog istraživanja, predstavlja jednu od srednje transparentnih opština.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine 4; Budžet – 7; Borba protiv korupcije – 5; Dostupnost informacija – 6; Javne nabavke – 7; Javne rasprave i javni konkursi – 4.



Grafik 22: Presjek ocjena po oblastima u opštini Petnjica

Jedna od najmlađih crnogorskih opština, Petnjica, ima jednostavan i pregledan sajt, ali još uvijek nedostatan kad je riječ o sadržaju, a posebno u dijelu onih informacija i dokumenata koji su od značaja za praćenje učinkovitosti sprovođenja javnih politika od strane lokalne samouprave.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Od 10 traženih dokumenata u dijelu funkcionisanja Skupštine opštine, na sajtu opštine Petnjica bila su dostupna samo dva - odluke koje je tokom 2019. godine usvojila Skupština opštine (2 poena) i spisak odbornika (2 poena).

Na sajtu nije bilo moguće pronaći rezultate glasanja sa sjednica Skupštine opštine

tokom 2019.godine, zatim kako su poimenice glasali odbornici na sjednicama tokom 2019. godine, podnešene amandmane na razmatrana akta ni obrazloženja tih amandmana, dnevni red naredne sjednice, zapisnike sa sjednica Skupština opštine, kontakte odbornika, kao ni informaciju da li se sjednice prenose putem nekog od lokalnih medija.

• BUDŽET

U dijelu budžetskih pitanja, od ukupno 10 traženih dokumenata, na sajtu ove opštine su dostupna četiri - Budžet za 2019. godinu (2 poena), Izvještaj o izvršenju budžeta (2 poena), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019.godinu (1 poen) i informacija da je održana javna rasprava o Budžetu za 2019. godinu (2 poena).

Na sajtu nije bilo obrazloženja Budžeta za 2019.godinu, niti tog Budžeta u mehanički čitljivom formatu (.xls ili -xlsx) već u PDF-u. Takođe, nije bilo vodiča za građane i građanke, informacije da li je razmatran Završni račun Budžeta za 2019. godinu, Izvještaja o sprovedenoj javnoj raspravi, kao ni Budžeta za 2020. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

U pogledu borbe protiv korupcije od 14 traženih informacija/dokumenata dostupna su tri - Etički kodeks za zapošljene (2 poena), informacija o platama funkcionera (1 poen) i izvještaj o imovini predsjednika opštine za 2019.godinu (2 poena).

Na sajtu ne postoje informacije o mehanizmima za prijavu korupcije niti opcija da građani i građanke prijave nepravilnosti u radu odnosno kršenje zakona, a samim tim ni mogućnosti anonimne prijave. Dodatno, nije dostupan ni izvještaj ili informacija o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019.godinu, Plan integriteta za period 2018-2020, lokalni antikorupcijski plan, niti Izvještaji o njihovom sprovođenju. Pored toga, nisu objavljene ni informacije o platama službenika niti kontakti osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

Od traženih 15 informacija/dokumenata, na sajtu opštine Petnjica moguće je naći samo tri - kontakt predsjednika opštine (2 poena), pregled odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama (2 poena) i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama (2 poena).

Nisu dostupni podaci o radnom vremenu lokalne samouprave niti je naznačen termin za prijem kod predsjednika opštine. Nema listi opštinskih inspekcija, podataka o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima, podataka o predsjednicima mjesnih zajednica, Godišnjeg plan rada opštine, Izvještaja o radu opštine za 2019. godinu, podataka o broju zapošljenih u javnih ustanovama i preduzećima, Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, Strateškog plana razvoja opštine i podataka o broju zapošljenih u opštini. Postoji stavka Vodič za pristup

informacijama na sajtu ali bez informacija kada se pristupi toj opciji.

- **JAVNE NABAVKE**

Na sajtu opštine Petnjica postoji odjeljak posvećen javnim nabavkama (1 poen) sa podacima o objavljenim konkursima za javne nabavke (2 poena), sprovedenim javnim nabavkama u 2019. godini (2 poena) i odabranom ponuđaču (2 poena). Na sajtu nije objavljen Plan javnih nabavki za 2019. godinu ni Izvještaj o sprovođenju Plana javnih nabavki za 2019.godinu.

- **JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI**

Postoje podaci o sprovedenim javnim raspravama tokom 2019. godine mimo Budžeta (2 poena), a na sajtu su objavljeni i konkursi za dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva za 2019. godinu (1 poen) kao i o odluke o načinu njihove raspodjele (1 poen). Međutim, izvještaji o javnim raspravama sa podacima o prijedlozima zainteresovanih strana i razlozima za prihvatanje ili odbijanje nisu objavljeni, a nisu dostupni ni podaci o ulaganjima u medije tokom 2019. godini.

Ukupna ocjena
opštine Petnjica

33
poena

PLAV

www.plav.me

Opština Plav se, shodno parametrima definisanim ovim istraživanjem, sa ukupno 25 poena svrstava među najnetransparentnije opštine u Crnoj Gori.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine - 4; Budžet - 8; Borba protiv korupcije - 3; Dostupnost informacija - 4; Javne nabavke - 3; Javne rasprave i javni konkursi - 3.



Grafik 23: Presjek ocjena po oblastima u opštini Plav

Iako je sajt opštine Plav napravljen tako da izgleda vizuelno primječiv i jednostavan za korisnike, ozbiljne su manjkavosti u sadržaju kad se provjere određene kategorije. Neophodna su unaprijeđenja kako se bi se olakšao pristup građanima i građankama u dijelu korišćenja servisa, ali i efektivno praćenje rada lokalne samouprave.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Od ukupno 10 traženih dokumenata koji se odnose na Skupštinu opštinu, samo su dva dostupna - dnevni red naredne sjedice Skupštine opštine (2 poena) i spisak odbornika (2 poena).

Nema rezultata odluka Skupštine opštine tokom 2019.godine, glasanja sa sjednica Skupštine opštine tokom 2019.godine, niti kako su poimenice glasali odbornici. Dodatno, nema amandmana na prijedloge akata koji su razmatrani na sjednicama, kao ni obrazloženja tih amandmana. Nisu dostupni ni kontakt podaci odbornika, zapisnici sa sjednica niti informacije da li se sjednice prenose direktno putem nekog od lokalnih medija.

• BUDŽET

U ovom dijelu, od 10 traženih informacija/dokumenata na sajtu se nalazi Budžet za 2019. godinu (2 poena), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu (1 poen), informacija da je održana javna rasprava o Budžetu za 2019.godinu (2 poena), Izvještaj o javnoj raspravi o Budžetu za 2019. godinu (2 poena) i Budžet za 2020. godinu (1 poen).

Međutim, na sajtu se ne nalaze: obrazloženje Budžeta, ni Budžet u mašinski čitljivom formatu, kao ni izvještaji o izvršenju Budžeta, vodič za građane i građanke kroz Budžet niti Završni račun Budžeta za 2019.godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

I u pogledu borbe protiv korupcije oskudne su dostupne informacije. Od 14 traženih informacija/dokumenata, samo tri se mogu naći - opcija na sajtu da građani i građanke prijave nepravilnosti u radu opštine (2 poena), zatim Plan integriteta (1 poena) i izvještaj o imovini predsjednika opštine za 2019.godinu (2 poena).

Na sajtu ne postoje informacije o mehanizmima za prijavu korupcije niti mogućnost anonimne prijave. Pored toga nije dostupan izvještaj ili informacija o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019.godinu, Plan integriteta i Lokalni antikorupcijski plan niti izvještaji o njihovom sprovođenju. Takođe, nisu objavljene ni informacije o platama funkcionera ili službenika niti kontakti osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

Kad je riječ o dostupnosti opštih informacija, na sajtu opštine Plav se nalazi lista opštinskih inspekcija u dijelu Komunalne inspekcije (1 poen), kontakt predsjednika opštine (2 poena) i predsjednika mjesnih zajednica (2 poena), Plan rada opštine (1 poen) i pregled odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama (1 poen).

S druge strane, daleko je više onih informacija koje nisu javno dostupne. To uključuje podatke o radnom vremenu opštine, postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima, informaciju o terminima za prijem građana i građanki kod predsjednika opštine, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, Strateški plan razvoja opštine, Izvještaj o radu opštine, informacije o broju zapošljenih u opštini i njenim javnim ustanovama i preduzećima, zatim Vodič za slobodan pristup informacijama i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za sloboda pristup informacijama.

- **JAVNE NABAVKE**

Na sajtu opštine Plav postoji odjeljak posvećen javnim nabavkama (1 poen) sa podacima o objavljenim konkursima za javne nabavke (2 poena), sprovedenim javnim nabavkama u 2019. godini (2 poena) i odabranom ponuđaču (2 poena). Dostupan je Plan javnih nabavki za 2019. godinu (2 poena), ali ne i Izvještaj o sprovođenju Plana javnih nabavki za 2019.godinu .

- **JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI**

Opština Plav je u dijelu javnih rasprava i javnih konkursa, objavila podatke o sprovedenim javnim raspravama mimo one o Budžetu (2 poena), podatke o prijedlozima zainteresovanih strana na javnim raspravama (2 poena), kao i razloge za njihovo prihvatanje ili odbijanje (2 poena). Sajt opštine Plav ne sadrži objave o konkursima za dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva i medijima za 2019. godinu, kao ni o načinu njihove raspodjele.

Ukupna ocjena
opštine Plav

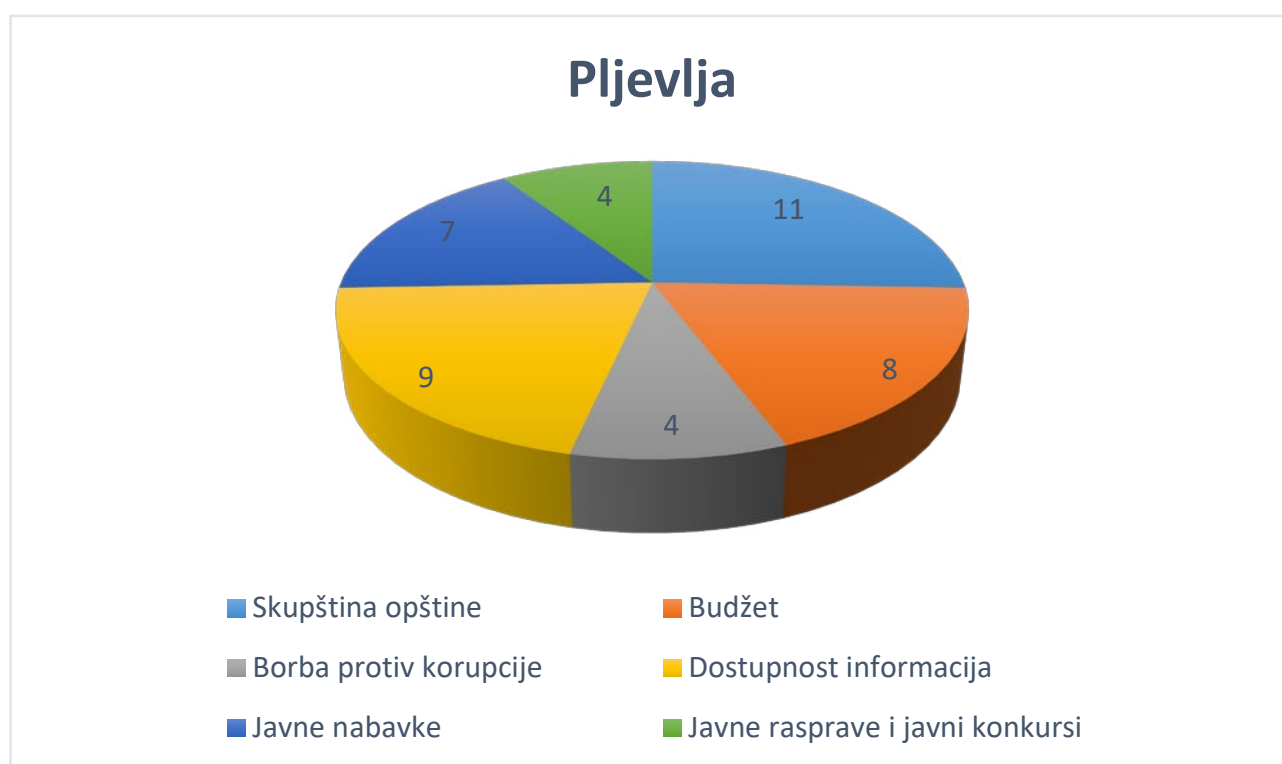
25
poena

PLJEVLJA

www.pljevlja.me

Opština Pljevlja, sa 43 od mogućih 100 poena, komparativno se pozicionira među srednje transparentne opštine.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine 11; Budžet – 8; Borba protiv korupcije – 4; Dostupnost informacija – 9; Javne nabavke – 7; Javne rasprave i javni konkursi – 4.



Grafik 24: Presjek ocjena po oblastima u opštini Pljevlja

Sajt opštine Pljevlja je pregledan, sa dosta posebnih kategorija i okrenut ka korisnicima u tehničkom smislu, ali to ne prati sadržajnost u svim aspektima koji su praćeni shodno postavljenim indikatorima u okviru ovog istraživanja.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Od 10 traženih dokumenata/informacija koje se odnose na rad Skupštine opštine, na sajtu je dostupno sedam. To su odluke koje je u 2019. godini usvojila Skupština opštine (2 poena), podnešeni amandmani na razmatrana akta, djelimična obrazloženja podnijetih amandmana (1 poen), dnevni red naredne sjednice (2 poena), spisak odbornika (2 poena), djelimični zapisnici sa sjednica (1 poen), kao i podaci o direktnom prenosu sjednica putem nekog od lokalnih medija (1 poen).

Na sajtu opštine Pljevlja nema rezultata glasanja sa sjednica Skupštine opštine tokom 2019.godine, kao i kako su poimenice glasali odbornici niti kontakti odbornika.

• BUDŽET

U oblasti koja se odnosi na budžet, od ukupno 10 traženih dokumenata/informacija, na sajtu ove opštine je dostupno pet - Budžet za 2019. godinu (2 poena), Izvještaj o izvršenju budžeta (2 poena), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019. godinu (1 poen), informacija da je održana javna rasprava o Bužeta za 2019. godinu (2 poena) i Budžet za 2020 godinu (1).

Na sajtu nema obrazloženja Budžeta za 2019.godinu, Izvještaja o sprovedenoj javnoj raspravi, niti tog Budžeta u mehanički čitljivom formatu (.xls ili -xlsx). Takođe, nema Vodiča za građane i građanke ni informacije da li je razmatran Završni račun Budžeta za 2019. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

U pogledu borbe protiv korupcije registruje se loša transparentnost jer su od 14 traženih informacija/dokumenata samo tri dostupne - djelimično Etički kodeks za zapošljene (1 poen), informacija o platama funkcionera (1 poen) i izvještaj o imovini predsjednika opštine za 2019.godinu (2 poena).

Na sajtu ne postoje informacije o mehanizmima za prijavu korupcije niti opcija da građani i građanke prijave nepravilnosti u radu odnosno kršenje zakona od strane lokalnih službi, a nisu moguće ni anonimne prijave. Pored toga, nije dostupan izvještaj ili informacija o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019. godinu, Plan integriteta za period 2018-2020 i Lokalni antikorupcijski plan, niti izvještaji o sprovođenju ova dva plana. Konačno, nisu objavljene ni informacije o platama službenika niti kontakti osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

Na sajtu opštine Pljevlja od traženih 15 informacija/dokumenata, moguće je naći listu opštinskih inspekcija tj. samo Komunalne inspekcije (1 poen), kontakt predsjednika opštine (2 poena), Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u opštini (1 poen), podatke o broju zapošljenih u opštini (1 poen), Vodič za pristup informacijama (2 poena) i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama (2 poena).

Nisu dostupni podaci o radnom vremenu lokalne samouprave kao ni podaci o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima. Na sajtu nije naznačen ili definisan termin za prijem kod predsjednika opštine, nema podataka o predsjednicima mjesnih zajednica, kao ni dokumenata poput Godišnjeg plana rada opštine, Izvještaja o radu opštine za 2019. godinu, Strateškog plana razvoja opštine. Nema ni podataka o broju zapošljenih u opštini, niti pregleda odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama.

• JAVNE NABAVKE

Na sajtu opštine Pljevlja postoji odjeljak posvećen javnim nabavkama (1 poen) sa podacima o objavljenim konkursima za javne nabavke (2 poena), sprovedenim javnim nabavkama u 2019. godini (2 poena) i odabranom ponuđaču (2 poena). Plan javnih nabavki za 2019. godinu i izvještaj o sprovođenju Plana javnih nabavki za 2019.godinu nisu objavljeni.

• JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI

Postoje podaci o sprovedenim javnim raspravama tokom 2019. godine mimo Budžeta (2 poena), a na sajtu su objavljeni i konkursi za dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva za 2019. godinu (1 poen) i odluka o raspodjeli (1 poen). Međutim, nema izvještaja o javnim raspravama sa podacima o prijedlozima zainteresovanih strana i razlozima za njihovo prihvatanje ili odbijanje, kao ni podataka o konkursima ili dodijeljenim sredstvima za medije u 2019. godini.

Ukupna ocjena
opštine Pljevlja

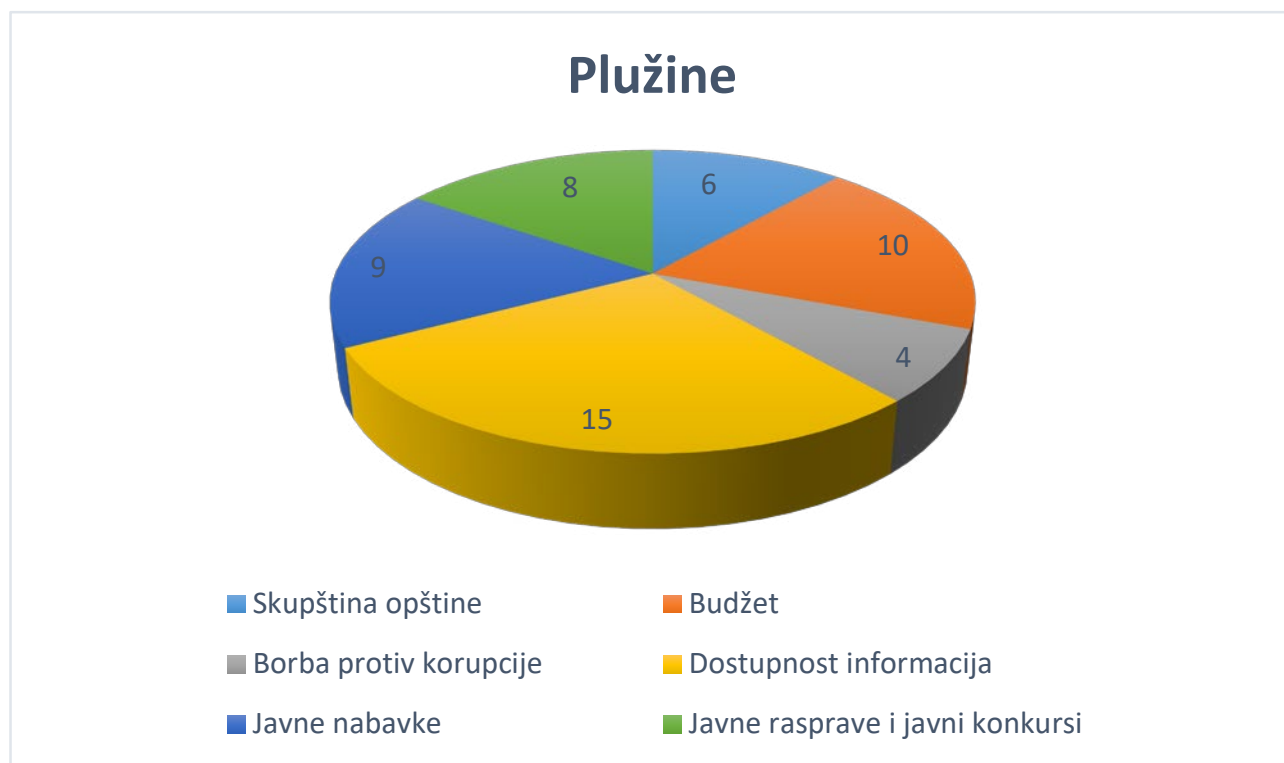


PLUŽINE

www.pluzine.me

Opština Plužine je među najtransparentnijim crnogorskim opštinama sa 52 poena, od maksimalnih 100 po definisanim indikatorima ovog istraživanja.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine 6; Budžet – 10; Borba protiv korupcije – 4; Dostupnost informacija – 15; Javne nabavke – 9; Javne rasprave i javni konkursi – 8.



Grafik 25: Presjek ocjena po oblastima u opštini Plužine

Sajt opštine Plužine nije tehnički inovativan, ali je pregledan i sadrži informacije koje nemaju ni neke od razvijenijih opština koje su više uložile u redizajn svojih sajtova. No, prostor za unaprjeđenje postoji posebno u određenim važnim kategorijama, poput oblasti borbe protiv korupcije.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Na sajtu opštine Plužine od 10 traženih dokumenata dostupna su tri - odluke koje je Skupština opštine usvojila u 2019. godini (2 poena), dnevni red naredne sjednice (2 poena) i spisak odbornika (2 poena).

Međutim, na sajtu nema podnešenih amandmana na razmatrana akta, obrazloženja podnijetih amandmana, rezultata glasanja sa sjednica tokom 2019. godine, kao ni informacija o tome kako su poimenice glasali odbornici u 2019. godini, kontakata odbornika, zapisnika sa sjednica Skupštine opštine niti podataka o prenosu sjednica prenose putem nekog od lokalnih medija.

• BUDŽET

Od ukupno 10 traženih dokumenata u oblasti budžeta, na sajtu opštine Plužine dostupno je šest: Budžet za 2019. godinu (2 poena), Izvještaj o izvršenju Budžeta (2 poena), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019.godinu (1 poen), informacija da je održana javna rasprava o Bužeta za 2019. godinu (2 poena), Izvještaj sa javne rasprave o Budžetu za 2019. godinu (2 poena) i Budžet za 2020 godinu (1).

Na sajtu nema obrazloženja Budžeta, Budžet nije dostupan u mehanički čitljivom formatu (.xls ili -xlsx) već u PDF-u. Takođe, nema vodiča za građane i građanke niti informacija da li je razmatran Završni račun Budžeta za 2019. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

U pogledu borbe protiv korupcije, od 14 traženih informacija/dokumenata samo su dvije dostupne - Etički kodeks za zapošljene (2 poen) i izvještaj o imovini predsjednika opštine za 2019.godinu (2 poena).

Na sajtu ne postoje informacije o mehanizmima za prijavu korupcije niti opcija da građani i građanke prijave nepravilnosti u radu odnosno kršenje zakona, a posljedično nema mogućnosti ni da se to učini anonimno. Dodatno, nisu dostupni izvještaj ili informacija o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019.godinu, Plan integriteta za period 2018-2020 i Lokalni antikorupcijski plan, kao ni izvještaji o njihovom sprovođenju. Takođe, nisu objavljene informacije o platama službenika i funkcionera, niti kontakti osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

U dijelu dostupnosti opštih informacija, od 15 traženih informacija/dokumenata osam se nalazi na sajtu: podatak o radnom vremenu lokalne samouprave (2 poena), lista opštinskih inspekcija u dijelu Komunalne inspekcije (1 poen), kontakt predsjednika opštine (2 poena) i predsjednika mjesnih zajednica (2 poena), Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta opštine (1 poen), podaci o broju zapošljenih u opštini (1 poen), Vodič za slobodan pristup informacijama (2 poena), pregled odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama (2 poena) i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama (2 poena).

Nisu dostupni podaci o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima, a na sajtu nije naznačen ili definisan termin za prijem kod predsjednika opštine,

nema ni Godišnjeg plan rada opštine, Izvještaja o radu opštine za 2019. godinu, Strateškog plana razvoja opštine, podataka o broju zapošljenih u javnim ustanovama i preduzećima opštine Plužine.

- **JAVNE NABAVKE**

Na sajtu opštine Plužine postoji odjeljak posvećen javnim nabavkama (1 poen) sa podacima o objavljenim konkursima za javne nabavke (2 poena), sprovedenim javnim nabavkama u 2019. godini (2 poena) i odabranom ponuđaču (2 poena). Takođe, dostupan je Plan javnih nabavki za 2019. godinu, dok Izvještaj o sprovođenju Plana javnih nabavki za 2019.godinu nije objavljen.

- **JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI**

Od sedam informacija/dokumenata koje se odnose na javne rasprave i javne konkurse, na sajtu opštine Plužine postoje podaci o sprovedenim javnim raspravama tokom 2019. godine mimo Budžeta (2 poena), izvještaji o javnim raspravama koji sadrže podatke sa prijedlozima zainteresovanih strana (2 poena) i izvještaji o javnim raspravama koji sadrže razloge za prihvatanje ili odbijanje tih prijedloga (2 poena). Na sajtu su objavljeni i konkursi za dodjelu sredstava nevladinim organizacijama za 2019. godinu (1 poen) i odluka o raspodjeli (1 poen). Nema podataka o dodijeljenim sredstvima za medije tokom 2019. godine.

Ukupna ocjena
opštine Plužine

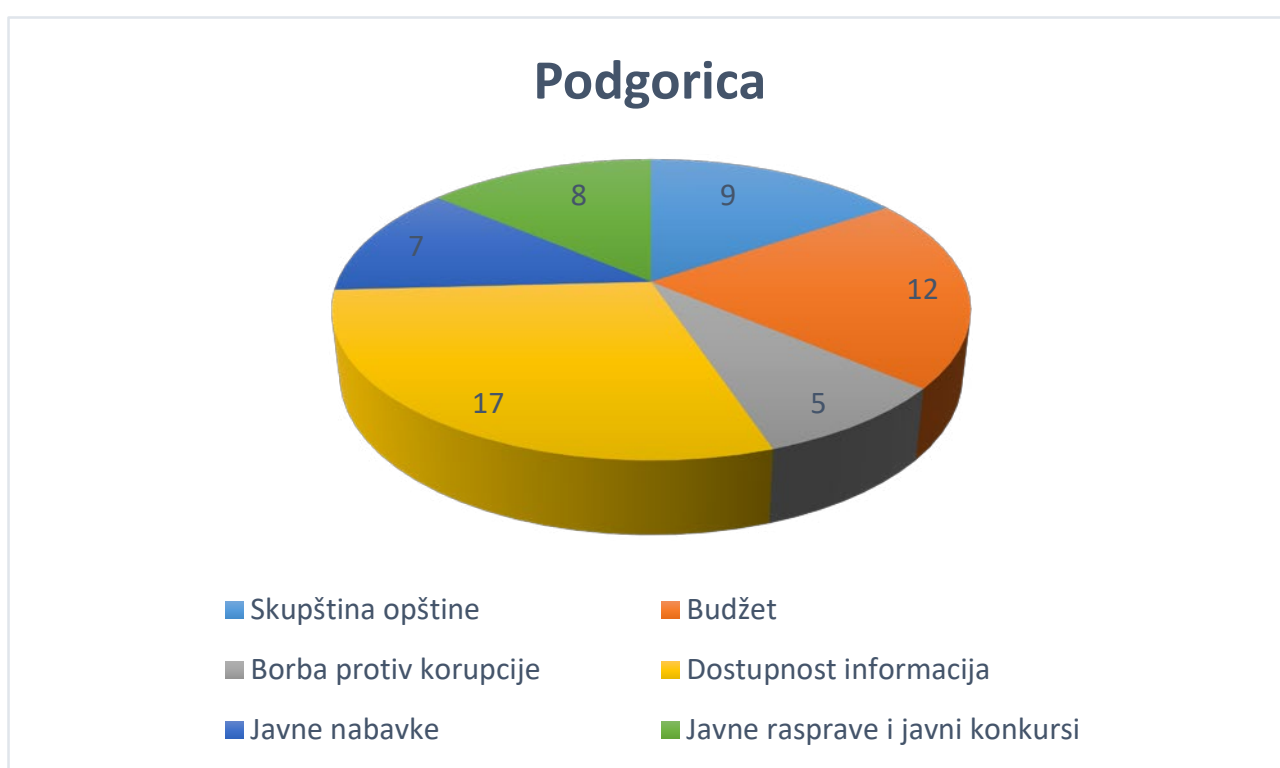
52
poena

PODGORICA

www.podgorica.me

Glavni grad Podgorica je, sa 58 poena od mogućih 100, shodno indikatorima ovog istraživanja, jedna od dvije najtransparentnije opštine u Crnoj Gori.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine 9; Budžet – 12; Borba protiv korupcije – 5; Dostupnost informacija – 17; Javne nabavke – 7; Javne rasprave i javni konkursi – 8.



Grafik 26: Presjek ocjena po oblastima u Glavnom gradu Podgorica

Sajt Glavnog grada Podgorica ima nekoliko podsajtova i veliki broj različitih kategorija, prilično je pregledan i nudi raznovrsne sadržaje. Iako Glavni grad Podgorica komparativno predstavlja jednu od dvije najtransparentnije opštine, postoje oblasti koje su sadržajno još uvijek nepotpune i koje bi trebalo unaprijediti.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Glavni grad Podgorica je učinio dostupnim šest od 10 traženih informacija/dokumenata – odluke koje je u 2019. usvojila Skupština Glavnog grada (2 poena), podnešene amandmane na razmatrana akta (2 poena), obrazloženja podnijetih amandmana (1 poen), spisak odbornika (2 poena), zapisnike sa sjednica Skupštine Glavnog grada (1 poen) i informacije o prenosu sjednica putem nekog od medija (1 poen).

Na sajtu nema dnevnog reda naredne sjednice Skupštine Glavnog grada (2 poena), rezultata glasanja sa sjednica tokom 2019.godine, informacije o tome kako su poimenice glasali odbornici u 2019. godini niti kontakata samih odbornika.

• BUDŽET

Od ukupno 10 traženih dokumenata u oblasti budžeta, na sajtu Glavnog grada dostupno se sedam. To uključuje Budžet za 2019. godinu (2 poena), obrazloženje Budžeta za 2019. godinu (1 poen), Izvještaj o izvršenju budžeta (2 poena), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019. (1 poen), vodič za građane i građanke kroz budžet (1 poen), informaciju da je održana javna rasprava o Budžetu za 2019. godinu (2 poena), Izvještaj o javnoj raspravi o Budžetu za 2019.godinu (2 poena) i Budžet za 2020. godinu (1 poen).

Na sajtu nisu pronađena forma Budžeta u mehanički čitljivom formatu (.xls ili -xlsx) niti informacija da li je razmatran Završni račun budžeta za 2019. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

U dijelu borbe protiv korupcije, na sajtu Glavnog rada Podgorica su dostupne samo tri od 14 traženih informacija/dokumenata - opcija da građani i građanke prijave nepravilnosti u radu odnosno kršenje zakona od strane lokalnih službi (2 poena), Etički kodeks za zaposljene (1 poen) i Lokalni antikorupcijski plan za 2019. godinu (2 poena).

Na sajtu ne postoje informacije o mehanizmima za anonimnu prijavu korupcije, a nije dostupan ni izvještaj ili informacija o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019. godinu. Takođe, nema Plana integriteta za period 2018-2020, kao ni izvještaja o sprovođenju Plana integriteta i Lokalnog antikorupcijskog plana za 2019. godinu. Pored toga, nisu objavljene ni informacije o platama službenika i funkcionera, niti kontakti osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača. U vrijeme zaključenja ovog istraživanja, na sajtu Agencije za sprječavanje korupcije nije bio dostupan izvještaj o imovini gradonačelnika za 2019.godinu.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

Sajt Glavnog grada Podgorica ima 10 od ukupno 15 traženih opštih informacija/dokumenata. To uključuje listu opštinskih inspekcija u smislu Komunalne inspekcije i Komunalne policije (1 poen), podatke o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima (2 poena), kontakt predsjednika opštine (2 poena) i predsjednika mjesnih zajednica (2 poena), Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta (1 poen), Strateški plan razvoja (2 poena), Godišnji plan rada (1 poen), podatke o broju zaposljenih (1 poen), Vodič za slobodan pristup informacijama (1 poen), pregled odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama (2 poena) i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama (2 poena).

Na sajtu nisu dostupni: podatak o radnom vremenu lokalne samouprave, nije naznačen termin za prijem kod gradonačelnika, a nema ni Izvještaja o radu opštine za 2019. godinu niti podataka o broju zapošljenih u javnim ustanovama i preduzećima Glavnog grada Podgorica.

• JAVNE NABAVKE

Na sajtu Glavnog grada Podgorica postoji odjeljak posvećen javnim nabavkama (1 poen) sa podacima o objavljenim konkursima za javne nabavke (2 poena), sprovedenim javnim nabavkama u 2019. godini (2 poena) i odabranom ponuđaču (2 poena). Plan javnih nabavki za 2019. godinu i Izvještaj o sprovođenju Plana javnih nabavki za 2019. godinu nisu objavljeni.

• JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI

Od sedam informacija/dokumenata koje se odnose na javne rasprave i javne konkurse, dostupni su podaci o sprovedenim javnim raspravama tokom 2019. godine a mimo Budžeta (2 poena), izvještaji o javnim raspravama koji sadrže podatke o prijedlozima zainteresovanih strana (2 poena) i izvještaji o javnim raspravama koji sadrže razloge za prihvatanje ili odbijanje tih prijedloga (2 poena). Na sajtu su objavljeni i konkursi za dodjelu sredstava nevladinim organizacijama za 2019. godinu (1 poen), kao i odluka o raspodjeli (1 poen). Nema podataka o konkursima za medije ili sredstvima koja su data medijima tokom 2019.godine.

Ukupna ocjena
opštine Podgorica

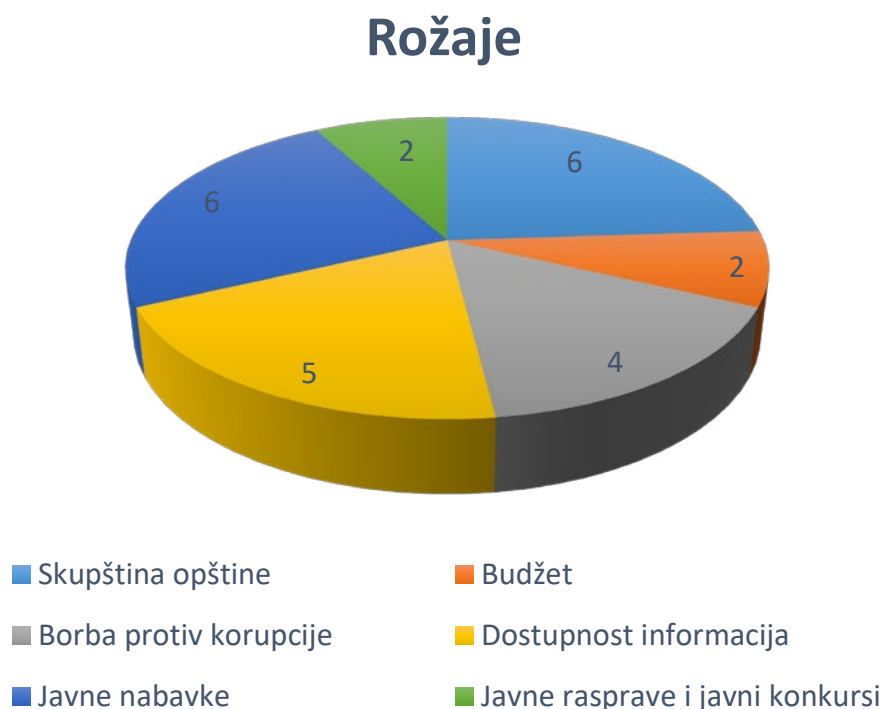
58
poena

ROŽAJE

www.rozaje.me

Opština Rožaje, sa 25 od 100 mogućih poena, definisanih indikatorima ovog istraživanja, nalazi se u kategorije najnetransparentnijih crnogorskih opština.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine - 6; Budžet - 2; Borba protiv korupcije - 4; Dostupnost informacija - 5; Javne nabavke - 6; Javne rasprave i javni konkursi - 2.



Grafik 27: Presjek ocjena po oblastima u opštini Rožaje

Iako se čini da je sajt opštine Rožaje novijeg datuma nije dovoljno okrenut ka korisnicima niti ističe kategorije koje građanima i građankama mogu olakšati pristup servisnim informacijama. Takođe, za one koji žele sistemski pratiti sprovođenje javnih politika posao je još teži, jer određene uobičajene kategorije informacija se ne nalaze ni vizualno istaknute niti postoje sadržajno.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Od 10 traženih informacija i dokumenata u dijelu transparentnosti rada Skupštine opštine, na sajtu opštine Rožaje nalaze se tri - odluke koje je u 2019. godini usvojila

Skupština opštine (2 poena), dnevni red naredne sjednice (2 poena) i spisak odbornika (2 poena).

Na sajtu nije bilo moguće naći podnešene amandmane na razmatrana akta, obrazloženja podnijetih amandmana, rezultate glasanja sa sjednica Skupštine opštine tokom 2019. godine, kako su odbornici poimenice glasali u 2019.godini, kontakte odbornika, zapisnike sa sjednica Skupštine opštine niti informaciju o tome da li se sjednice prenose putem nekog od lokalnih medija.

• BUDŽET

U oblasti budžetskih pitanja konstatovan je posebno zabrinjavajući stepen netransparentnosti. Naime, od 10 traženih informacija/dokumenata, na sajtu je bio dostupan samo Budžet za 2019.godinu.

Na sajtu nije bilo moguće naći: obrazloženje Budžeta za 2019.godinu, Budžet u mehanički čitljivom formatu (.xls ili -xlsx), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019.godinu, podatak o održavanju javne rasprave o Budžetu za 2019. godinu, Izvještaj sa javne rasprave o Budžetu za 2019.godinu, zatim Budžet za 2020. godinu, informaciju da li je razmatran završni račun budžeta za 2019. godinu, izvještaje o izvršenju budžeta za 2019.godinu, kao ni vodič za građane i građanke kroz budžet.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

U pogledu borbe protiv korupcije, od 13 traženih informacija/dokumenata bili su dostupni samo Etički kodeks za zapošljene (2 poena) i izvještaj o imovini predsjednika opštine za 2019.godinu (2 poena).

Na sajtu ne postoje informacije o mehanizmima prijave korupcije opštini Rožaje, nema opcije da građani i građanke prijave nepravilnosti u radu odnosno kršenje zakona od strane lokalnih službi, kao ni mogućnosti anonimne prijave, a ni izvještaja o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019. godinu. Takođe, nema Plana integriteta 2018-2020, Lokalnog antikorupcijskog plana za 2019.godinu, niti izvještaja o sprovođenju tih planova. Pored toga, nisu objavljene informacije o platama službenika i funkcionera i kontakt osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

Sajt opštine Rožaje ima četiri od 15 traženih opštih informacija/dokumenata - Vodič za pristup informacijama (2 poena), Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta (1 poen), pregled odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama (1 poen) i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama (2 poena).

Na sajtu nisu dostupni: informacija o radnom vremenu lokalne samouprave, podaci o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima, podaci o predsjednicima

mjesnih zajednica, lista opštinskih inspekcija, Strateški plan razvoja opštine, Godišnji plan rada opštine, Izvještaj o radu opštine za 2019. godinu, a nije naznačen ni termin za prijem kod predsjednika opštine. Takođe, podaci o broju zapošljenih u opštini i opštinskim javnim ustanovama i preduzećima nisu dostupni na sajtu.

• JAVNE NABAVKE

Od šest traženih informacija/dokumenata koji se odnose na javne nabavke, na sajtu opštine Rožaje se mogu naći tri. Na sajtu postoji odjeljak posvećen javnim nabavkama (1 poen), podaci o objavljenim konkursima za javne nabavke (2 poena) i sprovedenim javnim nabavkama u 2019. godini (2 poena). Na drugoj strani, Plan javnih nabavki za 2019. godinu, Izvještaj o sprovođenju plana javnih nabavki za 2019.godinu (2 poena) i podaci o odabranom ponuđaču se ne mogu naći na sajtu ove opštine.

• JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI

U oblasti javnih rasprava i javnih konkursa, od sedam traženih informacija/dokumenata, dostupan je samo podatak o sprovedenim javnim raspravama tokom 2019. godine mimo Budžeta (2 poena). Nema izvještaja o javnim raspravama koji sadrže podatke o prijedlozima zainteresovanih strana niti izvještaja sa javnih rasprava sa razlozima za prihvatanje ili odbijanje podnešenih prijedloga. Takođe, nema dostupnih informacija o konkursima za dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva za 2019. godinu, kao ni odluka o raspodjeli tih sredstava, ali ni podataka o dodijeljenim sredstvima za medije u 2019. godini.

Ukupna ocjena
opštine Rožaje

25
poena

ŠAVNIK

www.savnik.me

Opština Šavnik se sa 30 poena nalazi u začelju srednje transparentnih opština.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine – 6; Budžet – 7; Borba protiv korupcije – 2; Dostupnost informacija – 4; Javne nabavke – 9; Javne rasprave i javni konkursi – 2.



Grafik 28: Presjek ocjena po oblastima u opštini Šavnik

Opština Šavnik ima sajt koji je naizgled pregledan, ali sa mnogo nedostajućih kategorija i, što je mnogo važnije, sa vrlo malo sadržaja koji se odnosi na informacije i dokumente koji su od značaja za praćenje rada ove lokalne samouprave.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Od 10 traženih dokumenata/informacija o radu Skupštine opštine Šavnik, na sajtu su bili dostupni samo tri – odluke koje je u 2019.godine usvojila Skupština opštine (2 poena), dnevni red naredne sjednice (2 poena) i spisak odbornika (2 poena).

Na sajtu nije bilo moguće pronaći rezultate glasanja sa sjednica Skupštine opštine tokom 2019.godine, kako su poimenično glasali odbornici u 2019. godini, kontakte odbornika, podnešene amandmane na razmatrana akta, obrazloženja podnijetih

amandmana, zapisnike sa sjednica, kao ni informaciju o tome da li se sjednice prenose putem nekog od lokalnih medija.

• BUDŽET

Od ukupno 10 traženih dokumenata u oblasti budžeta, na sajtu ove opštine je dostupno pet, a odnose se na Budžet za 2019. godinu (2 poena), Izvještaj o izvršenju budžeta samo za prvi kvartal (1 poen), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019.godinu (1 poen), podatak da je održana javna rasprava o Budžetu za 2019. godinu (2 poena) i Budžet za 2020. godinu (1 poen).

Na sajtu nema obrazloženja Budžeta za 2019.godinu, ni tog Budžeta u mehanički čitljivom formatu (.xls ili -xlsx), vodiča za građane i građanke, informacije da li je razmatran Završni račun Budžeta za 2019. godinu, kao ni Izvještaja o sprovedenoj javnoj raspravi o Budžetu za 2019. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

U oblasti dostupnosti informacija koje se odnose na borbu protiv korupcije, opština Šavnik je najslabije ocijenjena. Od 14 traženih informacija/dokumenata dostupan je jedino izvještaj o imovini predsjednika opštine za 2019.godinu (2 poena), a koji se nalazi na sajtu Agencije za sprječavanje korupcije (ASK).

Na sajtu opštine Šavnik nema informacija o mehanizmima za prijavu korupcije niti opcija da građani i građanke prijave nepravilnosti u radu odnosno kršenje zakona od strane lokalnih službi, što posljedično znači da te prijave nije moguće ni prijaviti anonimno. Pored toga, nije dostupan ni izvještaj ili informacija o broju podnijetih i procesuiranih prijava tokom 2019.godine, Etički kodeks za zapošljene, Plan integriteta za period 2018-2020, Lokalni antikorupcijski plan, kao ni izvještaji o njihovom sprovođenju. Takođe, nisu objavljene informacije o platama službenika i funkcionera niti kontakti osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

Kad je riječ o informacija opšteg karaktera, od 15 traženih informacija/dokumenata, moguće je naći samo kontakt predsjednika opštine (2 poena) i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama (2 poena).

Nisu dostupni podaci o radnom vremenu lokalne samouprave niti koherentne liste opštinskih inspekcija, kao ni podaci o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima. Na sajtu, takođe, nije naznačen termin za prijem kod predsjednika opštine, nema podataka o predsjednicima mjesnih zajednica, Godišnjeg plana rada opštine, Izvještaja o radu opštine za 2019. godinu, Strateškog plana razvoja opštine i podataka o broju zapošljenih u opštini i njenim javnim ustanovama i preduzećima, kao ni pregleda odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, niti Vodiča za slobodan pristup informacijama.

- **JAVNE NABAVKE**

Na sajtu opštine Šavnik postoji odjeljak posvećen javnim nabavkama (1 poen) sa podacima o objavljenim konkursima za javne nabavke (2 poena), sprovedenim javnim nabavkama u 2019. godini (2 poena) i odabranom ponuđaču (2 poena). Dostupan je i Plan javnih nabavki za 2019. godinu (2 poena), ali nema Izvještaja o sprovođenju Plana javnih nabavki za 2019. godinu.

- **JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI**

U ovom dijelu, na sajtu opštine Šavnik, postoje samo podaci o sprovedenim javnim raspravama tokom 2019. godine mimo Budžeta (2 poena).

Nema izvještaja o javnim raspravama koji sadrže podatke o prijedlozima zainteresovanih strana, kao ni onih koji sadrže razloge za prihvatanje ili odbijanje tih prijedloga. Takođe, nisu dostupni podaci o konkursima ili dodijeljenim sredstvima za medije u 2019. godini, kao ni informacije o objavljenim konkursima za dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva za 2019. godinu i načinu njihove raspodjele.

Ukupna ocjena
opštine Šavnik



TIVAT

www.opstinativat.me

Opština Tivat se sa ukupno 56 poena nalazi u vrhu crnogorskih opština po transparentnosti, odnosno odmah iza dvije opštine koje dijele prvo mjesto.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine - 8; Budžet - 10; Borba protiv korupcije - 4; Dostupnost informacija - 17; Javne nabavke - 9; Javne rasprave i javni konkursi - 8.



Grafik 29: Presjek ocjena po oblastima u opštini Tivat

Sajt opštine Tivat je moderan, pregledan, jasan i funkcionalan. Sadrži značajan obim informacija, ali postoji prostor za unaprjeđenje u dijelu informacija i dokumenata koji su važni sa stanovišta praćenja javnih politika, ali i ukupne informisanosti građana i građanki sa radom te opštine.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

U ovom dijelu, od 10 traženih informacija/dokumenata, na sajtu opštine Tivat je objavljeno pet, a odnose se na odluke koje je u 2019. usvojila Skupština opštine (2 poena), dnevni red naredne sjednice (2 poena), spisak odbornika (2 poena), zapisnike sa sjednica Skupštine opštine (1 poen), kao i informaciju da li se sjednice Skupštine opštine prenose putem nekog od medija (1 poen).

Međutim, na sajtu opštine Tivat nema podnešenih amandmana na razmatrana akta, obrazloženja podnijetih amandmana, rezultata glasanja sa sjednica Skupštine opštine tokom 2019.godine niti kako su poimenice glasali odbornici u 2019. godini, ali ni kontakata odbornika.

• BUDŽET

Od ukupno 10 traženih dokumenata u oblasti budžeta, na sajtu je dostupno šest, i to: Budžet za 2019. godinu (2 poena), Izvještaj o izvršenju Budžeta za 2019.godinu (2 poena), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019. godinu (1 poen), informacija o održanoj javnoj raspravi o Budžetu za 2019. godinu (2 poena), Izvještaj o javnoj raspravi o Budžetu za 2019.godinu (2 poena) i Budžet za 2020. godinu (1).

Na sajtu nema obrazloženja Budžeta za 2019.godinu niti je sam taj Budžet dostupan u mehanički čitljivom formatu (.xls ili -xlsx). Nema ni vodiča za građane i građanke kroz budžet, kao ni informacije da li je razmatran Završni račun Budžeta za 2019. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

U dijelu koji se odnosi na borbu protiv korupcije, od 14 traženih informacija/dokumenata, na sajtu su dostupni samo informacija o mehanizmima za anonimnu prijavu korupcije (2 poena) i opcija da građani i građanke prijave nepravilnosti u radu odnosno kršenje zakona putem sistema 48h (2 poena).

Na sajtu nema izvještaja ili informacija o broju podnijetih i procesuiranih prijava tokom 2019. godine, kao ni Etičkog kodeksa za zapošljene. Takođe, nema Lokalnog antikorupcijskog plana za 2019. godinu i Plana integriteta za period 2018-2020, niti izvještaja o njihovom sprovođenju. Nisu objavljene ni informacije o platama službenika i funkcionera, kontakt osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača, a do zaključenja ovog istraživanja na sajtu Agencije za spriječavanje korupcije nije bio objavljen izvještaj o imovini predsjednika opštine za 2019. godinu.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

Na sajtu opštine Tivat nalazi se 10 od 15 traženih opštih informacija/dokumenata: kontakt predsjednika opštine (2 poena) i predsjednika mjesnih zajednica (2 poena), liste opštinskih inspekcija (2 poena), Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta (1 poen), Strateški plan razvoja opštine Tivat (2 poena), Godišnji plan rada opštine (1 poen), podaci o broju zapošljenih u opštini (1 poen), Vodič za pristup informacijama (1 poen), pregled odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama (2 poena) i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama (2 poena).

Na sajtu nema podataka o radnom vremenu lokalne samouprave niti je naznačen termin za prijem kod predsjednika opštine. Takođe, nema informacija o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima, Izvještaja o radu opštine Tivat za 2019. godinu, kao ni podataka o broju zapošljenih u javnim ustanovama i preduzećima ove opštine.

- **JAVNE NABAVKE**

U oblasti javnih nabavki dostupne su skoro sve tražene informacije/dokumenti, a što uključuje: odjeljak posvećen javnim nabavkama (1 poen) sa Planom javnih nabavki za 2019. godinu (2 poena), podatke o objavljenim konkursima za javne nabavke tokom 2019.godine (2 poena), kao i o sprovedenim javnim nabavkama (2 poena) i odabranim ponuđačima (2 poena). Na sajtu nije samo dostupan Izvještaj o sprovođenju Plana javnih nabavki za 2019.godinu.

- **JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI**

Od sedam traženih informacija/dokumenata koje se odnose na javne rasprave i javne konkurse, dostupni su podaci o sprovedenim javnim raspravama tokom 2019. godine mimo Budžeta (2 poena), izvještaji o javnim raspravama koji sadrže podatke o prijedlozima zainteresovanih strana (2 poena) i razloge za prihvatanje ili odbijanje tih prijedloga (2 poena), kao i konkursi za dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva za 2019. godinu (1 poen) i odluke o načinu njihove raspodjele (1 poen). Nema podataka o konkursima ili dodijeljenim sredstvima medijima u 2019.godini.

Ukupna ocjena
opštine Tivat

56
poena

TUZI

www.tuzi.org.me

Opština Tuzi se, sa 38 od ukupno 100 poena, svrstava među one koje su srednje transparentne u komparativnom odnosu sa drugim crnogorskim opštinama.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine - 6; Budžet - 9; Borba protiv korupcije - 1; Dostupnost informacija - 9; Javne nabavke - 11; Javne rasprave i javni konkursi - 2.



Grafik 30: Presjek ocjena po oblastima u opštini Tuzi

Opština Tuzi ima sajt jasne koncepcije koji je lak za pretraživanje, ali u sadržajnom dijelu zahtijeva ozbiljna unaprijeđenja kako bi bile dostupne informacije od značaja za građane i građanke, kao i one koje se odnose na efektivno praćenje javnih politika.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Od 10 traženih dokumenata koji se odnose na rad Skupštine opštine, dostupna su samo tri - odluke koje je u 2019. godini usvojila Skupština opštine (2 poena), dnevni red naredne sjednice (2 poena) i spisak odbornika (2 poena).

Na sajtu opštine Tuzi nema podnešenih amandmana na razmatrana akta, obrazloženja podnijetih amandmana, rezultata glasanja sa sjednica Skupštine opštine tokom 2019.godine, kao ni kako su odbornici poimenice glasali. Takođe, nema zapisnika sa

sjednica Skupštine opštine, informacija o prenosu sjednica putem nekog od lokalnih medija, ali ni kontakata odbornika.

• BUDŽET

U dijelu budžetskog upravljanja, na sajtu ove opštine je dostupno šest dokumenata - Budžet za 2019. godinu (2 poena), obrazloženje Budžeta za 2019.godinu (1 poen), Budžet u mehanički čitljivom formatu (2 poena), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019.godinu (1 poen), podatak da je održana javna rasprava o Budžetu za 2019. godinu (2 poena) i Budžet za 2020. godinu (1). Opština Tuzi je jedna od rijetkih crnogorskih opština koja ima dostupan Budžet za 2019.godinu u mehanički čitljivom formatu (.xls ili -xlsx).

No, na sajtu nema informacije da li je razmatran Završni račun Budžeta za 2019. godinu, kao ni Izvještaja o izvršenju Budžeta za 2019.godinu, Izvještaja o javnoj raspravi o Budžetu za 2019.godinu niti vodiča za građane i građanke kroz budžet.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

U dijelu borbe protiv korupcije gotovo da nema podataka. Naime, od 13 traženih informacija/dokumenata samo je informacija o platama funkcionera dostupna (1 poen).

Na sajtu nema opcije da građani i građanke prijave nepravilnosti u radu odnosno kršenje zakona od strane lokalnih službi, ne postoje informacije o mehanizmima za anonimnu prijavu korupcije niti izvještaj ili informacija o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019.godinu. Pored toga, nisu dostupni Plan integriteta 2018-2020, Lokalni antikorupcijski plan za 2019. godinu ni izvještaji o njihovoj realizaciji. Takođe, nisu objavljene ni informacije o platama službenika, kontakt osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača, kao ni Etički kodeks za zapošljene. Konačno, do zaključenja ovog istraživanja nije bio dostupan izvještaj o imovini predsjednika opštine.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

Sajt opštine Tuzi ima pet od 15 traženih opštih informacija/dokumenata - podatak o radnom vremenu lokalne samouprave (2 poena), listu opštinskih inspekcija u dijelu Komunalne inspekcije (1 poen), Vodič za slobodan pristup informacijama (2 poena), pregled odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama (2 poena) i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama (2 poena).

Na sajtu nema kontakta predsjednika opštine ni predsjednika mjesnih zajednica, kao ni informacija o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima, niti je naznačen termin za prijem kod predsjednika opštine. Takođe, na sajtu nema Strateškog plana razvoja opštine Tuzi, Godišnjeg plana rada opštine Tuzi, Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta i Izvještaja o radu opštine za 2019. godinu. Konačno, nisu dostupni ni podaci o broju zapošljenih opštini, kao ni u javnim ustanovama i preduzećima opštine.

- **JAVNE NABAVKE**

Na sajtu opštine Tuzi postoje svi traženi podaci u oblasti javnih nabavki, a što uključuje odjeljak posvećen javnim nabavkama (1 poen), Plan javnih nabavki za 2019. godinu (2 poena) i Izvještaj o sprovođenju Plana javnih nabavki za 2019.godinu (2 poena). Takođe, dostupni su podaci o objavljenim konkursima za javne nabavke (2 poena), sprovedenim javnim nabavkama u 2019. godini (2 poena) i o odabranom ponuđaču (2 poena).

- **JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI**

Kad je riječ o javnim raspravama i javnim konkursima, samo jedna od sedam traženih informacija postoji - podatak o sprovedenim javnim raspravama tokom 2019. godine mimo Budžeta (2 poena). Nisu dostupni izvještaji o javnim raspravama koji sadrže podatke o prijedlozima zainteresovanih strana niti o razlozima za prihvatanje ili odbijanje tih amandmana, konkursi za dodjelu sredstava medijima i nevladinim organizacijama za 2019. godinu, kao ni informacije o raspodjeli sredstava tim subjektima.

Ukupna ocjena
opštine Tuzi



ULCINJ

www.ul-gov.me

Opština Ulcinj, sa 37 poena, pripada kategoriji srednje transparentnih crnogorskih opština, pri čemu treba naglasiti da je ukupna transparentnost svih dosta niska.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine - 8; Budžet - 6; Borba protiv korupcije - 8; Dostupnost informacija - 10; Javne nabavke - 3; Javne rasprave i javni konkursi - 2.



Grafik 31: Presjek ocjena po oblastima u opštini Ulcinj

Sajt opštine Ulcinj je trojezičan (crnogorski, albanski i engleski) i pregledan, ali sa nedovoljnim brojem dokumenata koje omogućavaju efektivno praćenje javnih politika, kao i informacija koje su građanima i građankama potrebne.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

Od 10 traženih dokumenata u domenu rada Skupštine opštine, prilikom istraživanja bilo je dostupno pet - odluke koje je u 2019. usvojila Skupština opštine (2 poena), dnevni red naredne sjednice (2 poena), spisak odbornika (2 poena), zapisnici sa sjednica Skupštine opštine (1 poen), i informacija da se sjednice prenose direktno putem lokalnog medija (1 poen).

Na sajtu opštine Ulcinju nisu bili dostupni rezultati glasanja sa sjednica Skupštine opštine tokom 2019. godine, podnešeni amandmani na razmatrana akta, obrazloženja podnijetih amandmana, kako su poimenice glasali odbornici u 2019. godini, kao ni kontakti odbornika.

• BUDŽET

U dijelu budžeta, od 10 traženih dokumenata, na sajtu opštine Ulcinj dostupna su četiri - Budžet za 2019. godinu (2 poena), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019.godinu (1 poen), informacija o održanoj javnoj raspravi o Bužetu za 2019. godinu (2 poena) i Budžet za 2020. godinu (1).

Na sajtu nije bilo obrazloženje Budžeta za 2019.godinu, Izvještaja o izvršenju Budžeta za 2019.godinu niti tog Budžeta u mehanički čitljivom formatu (.xls ili -xlsx). Takođe, nije bilo dostupnog izvještaja o sprovedenoj javnoj raspravi o Budžetu za 2019. godinu, informacije da li je razmatran Završni račun Budžeta za 2019. godinu, kao ni vodiča za građane i građanke kroz Budžet za 2019.godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

U pogledu borbe protiv korupcije, podaci su vrlo ograničeni. Tako se od 14 traženih informacija/dokumenata samo četiri mogu naći. Na sajtu opštine Ulcinj su dostupni: informacija o mehanizmima za prijavu korupcije (2 poena), opcija da građani i građanke prijave nepravilnosti u radu odnosno kršenje zakona (2 poena) i Plan integriteta za period 2018-2020 (2 poena). Na sajtu Agencije za sprječavanje korupcije nalazi se izvještaj o imovini predsjednika opštine za 2019.godinu (2 poena).

Na sajtu nije dostupan izvještaj ili informacija o broju podnijetih i procesuiranih prijava za 2019. godinu, Izvještaj o sprovođenju Plana integriteta, Lokalni antikorupcijski plan i izvještaj o njegovom sprovođenju. Pored toga, nisu objavljene ni informacije o platama službenika i funkcionera, Etički kodeks za zapošljene, kao ni kontakti osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

U dijelu opšte dostupnosti podaka, opština Ulcinj od traženih 15 informacija/dokumenata ima pet dostupnih - kontakt predsjednika opštine (2 poena), Strateški plan razvoja opštine (2 poena), Vodič za slobodan pristup informacijama (2 poena), pregled odobrenih informacija shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama (2 poena) i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama (2 poena).

Nisu dostupni podaci o radnom vremenu opštine niti termin za prijem kod predsjednika opštine. Dodatno, nema listi opštinskih inspekcija i kontakata predsjednika mjesnih zajednica. Na sajtu, takođe, nema podataka o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima, Godišnjeg plana rada opštine, Izvještaja o radu opštine Ulcinj za 2019. godinu, kao ni podataka o broju zapošljenih u opštini i njenim javnim ustanovama i preduzećima.

- **JAVNE NABAVKE**

Na sajtu opštine Ulcinj postoji odjeljak posvećen javnim nabavkama (1 poen) sa podacima o objavljenim konkursima za javne nabavke (2 poena). Nije objavljen Plan javnih nabavki za 2019. godinu, kao ni informacije o sprovedenim javnim nabavkama u 2019. godini i o odabranom ponuđaču, niti Izvještaj o sprovođenju Plana javnih nabavki za 2019.godinu.

- **JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI**

Od sedam traženih informacija u ovom segmentu, na sajtu opštine Ulcinj je dostupan samo podatak o sprovedenim javnim raspravama tokom 2019. godine mimo Budžeta (2 poena). Nema dostupnih izvještaja o javnim raspravama koji sadrže podatke o prijedlozima zainteresovanih strana niti razloge za prihvatanje ili odbijanje tih prijedloga. Takođe, nisu dostupni podaci o konkursima ili dodijeljenim sredstvima za medije i nevladine organizacije u 2019. godini.

Ukupna ocjena
opštine Ulcinj

37
poena

ŽABLJAK

www.zabljak.me

Opština Žabljak, po indikatorima ovog istraživanja, ima 43 poena i pripada kategoriji srednje transparentnih crnogorskih opština.

Po oblastima, raspodjela poena je sljedeća: Skupština opštine - 7; Budžet - 11; Borba protiv korupcije - 3; Dostupnost informacija - 11; Javne nabavke - 9; Javne rasprave i javni konkursi - 2.



Grafik 32: Presjek ocjena po oblastima u opštini Žabljak

Sajt opštine Žabljak je pregledan iako bi i vizuelno i tehnički mogao biti osvježen, a u sadržajnom segmentu nedostaje značajan obim informacija koje su važne za temeljno praćenje rada ove opštine.

• SKUPŠTINA OPŠTINE

U dijelu koji se odnosi na rad Skupštine opštine, na sajtu opštine Žabljak su objavljene odluke koje je u 2019. godini usvojila Skupština opštine (2 poena), dnevni red naredne sjednice (2 poena), spisak odbornika (2 poena) i zapisnici sa sjednica Skupštine opštine (1 poen).

Međutim, istraživački tim nije uspio naći na sajtu rezultate glasanja sa sjednica Skupštine opštine tokom 2019.godine, podnešene amandmane na razmatrana akta, kao ni obrazloženja tih amandmana. Takođe, nema informacija o tome kako su poimenice glasali odbornici u 2019. godini, kontakata samih odbornika ni da li se sjednice prenose direktno putem nekog lokalnog medija.

• BUDŽET

U kategoriji koja se odnosi na budžet, od 10 traženih informacija/dokumenata na sajtu opštine Žabljak nalazi se sedam, a odnose se na Budžet za 2019. godinu (2 poena), kao i njegovu verziju u mehanički čitljivom formatu (2 poena), zatim Izvještaj o izvršenju Budžeta (2 poena), Javni poziv za javnu raspravu o Budžetu za 2019. godinu (1 poen), informaciju da je održana ta javna rasprava (2 poena), izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi (2 poena) i Budžet za 2020. godinu (1 poen). Vrijedi napomenuti da je opština Žabljak među rijetkima crnogorskim opštinama koja ima Budžet za 2019.godinu dostupan u mehanički čitljivom formatu (.xls ili -xlsx).

Na sajtu nema obrazloženja Budžeta, vodiča za građane i građanke, kao ni informacije da li je razmatran Završni račun Budžeta za 2019. godinu.

• BORBA PROTIV KORUPCIJE

Kad je riječ o borbi protiv korupcije, značajno je manji obim dostupnih informacija. Naime, od 14 traženih informacija/dokumenata, na sajtu su dostupni samo Plan integriteta (2 poena) i informacije o platama funkcionera (1 poen).

Na sajtu nema 12 drugih traženih informacija/dokumenata, a što se odnosi na Etički kodeks za zaposljene, Izvještaj o sprovođenju Plana integriteta, Lokalni antikorupcijski plan i izvještaj o njegovom sprovođenju. Takođe, nema informacija o raspoloživim mehanizmima za prijavu korupcije niti opcija da građani i građanke prijave nepravilnosti u radu odnosno kršenje zakona, a posljedično nema ni mogućnosti anonimne prijave. Konačno, nema izvještaja o broju podnijetih i procesuiranih prijava tokom 2019. godine, informacija o platama službenika niti kontakta osobe koja je imenovana za postupanje po prijavama zviždača. U vrijeme okončanja ovog istraživanja, nije bio dostupan ni izvještaj o imovini predsjednika opštine za 2019.godinu.

• DOSTUPNOST INFORMACIJA

Opština Žabljak je učinila dostupnim kontakt predsjednika opštine (2 poena), Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta (1 poen), Strateški plan razvoja opštine (2 poena) i Godišnji plan rada (1 poen), kao i Vodič za pristup informacijama (2 poena), pregled odobrenih informacijama shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama (2 poena) i kontakt osobe za rješavanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama (2 poena).

Na drugoj strani, u okviru ovih opštih informacija, nema dostupnih podataka o radnom vremenu opštine ni naznačenog termina za prijem kod predsjednika opštine. Takođe, nema kontakata predsjednika mjesnih zajednica, liste opštinskih inspekcija, ni podataka o postupanju po žalbama, predstavkama i prigovorima. Na sajtu nisu dostupni Godišnji plan rada opštine, Izvještaj o radu opštine za 2019. godinu, kao ni podaci o broju zaposljenih u opštini i u njenim javnim ustanovama i preduzećima.

• JAVNE NABAVKE

U ovoj oblasti postoji odjeljak posvećen javnim nabavkama (1 poen) sa Planom javnih nabavki za 2019. godinu (2 poena), podacima o objavljenim konkursima za javne nabavke (2 poena), sprovedenim javnim nabavkama u 2019. godini (2 poena) i odabranom ponuđaču (2 poena). Jedino nedostaje, od traženih šest dokumenata, Izvještaj o sprovođenju Plana javnih nabavki za 2019.godinu.

• JAVNE RASPRAVE I JAVNI KONKURSI

Na sajtu opštine Žabljak u ovoj oblasti postoje samo objave o konkursima za dodjelu sredstava organizacijama civilnog društva za 2019. godinu (1 poen) i prateća odluka o toj raspodjeli (1 poen). Nema podataka o sprovedenim javnim raspravama tokom 2019 (izuzev budžeta), izvještaja o javnim raspravama sa prijedlozima zainteresovanih strana ili razlozima za prihvatanje ili odbijanje tih prijedloga, kao ni podataka o konkursima ili dodijeljenim sredstvima medjima.

Ukupna ocjena
opštine Žabljak

43
poena

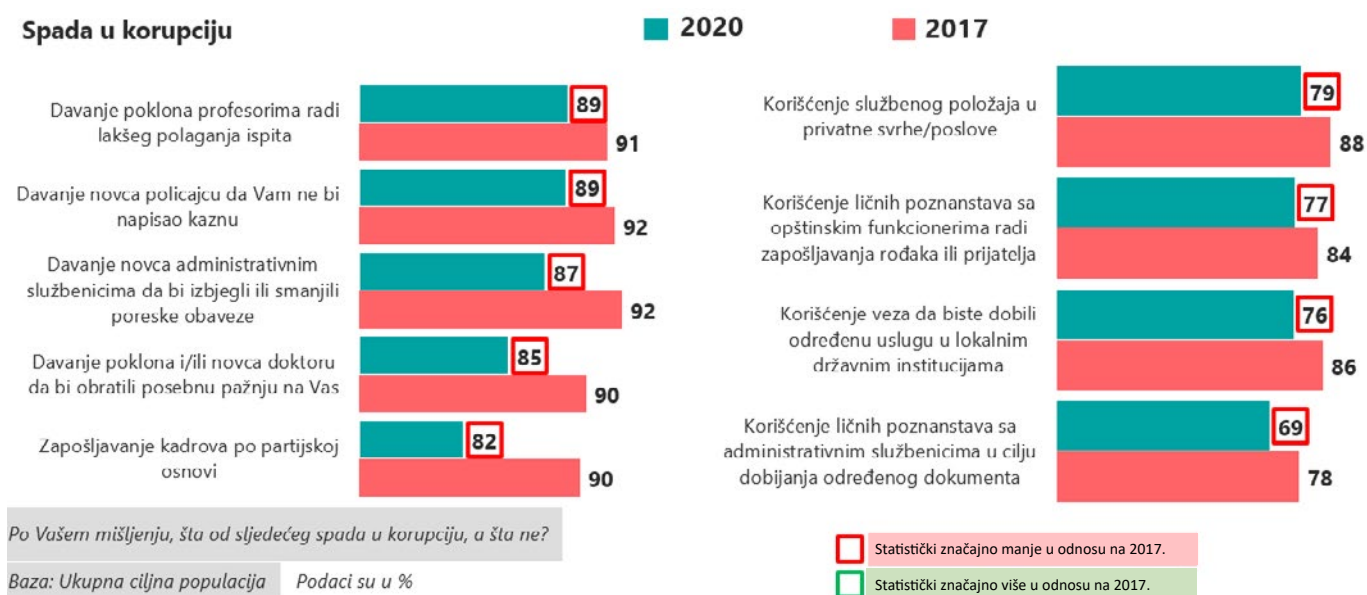
KORUPCIJA U CRNOJ GORI KROZ PERCEPCIJE GRAĐANA I GRAĐANKI

Za potrebe šireg pogleda na pitanje korupcije i utvrđivanja prisutnih percepcija, terensko istraživanje javnog mnjenja sproveda je agencija IPSOS Strategic marketing na reprezentativnom slučajnom troetapnom stratifikovanom uzorku od 1060 punoljetnih građana i građanki Crne Gore. Istraživanje je sprovedeno u 17 gradova u Crnoj Gori, a što je uključilo 130 teritorija biračkih mjesta, odnosno gradske, prigradske i seoske životne sredine. Terensko prikupljanje podataka urađeno je od 29. februara do 7. marta 2020. godine. S obzirom da je slično istraživanje urađeno 2017. godine, u okviru ranijeg projekta CGO-a o korupciji na lokalnom nivou, podaci su upoređivani kako bi se provjerile tendencije ili oscilacije u percepcijama građana i građanki.

Opšta percepcija korupcije i koruptivnosti institucija

Građani i građanke Crne Gore prepoznaju različite vidove korupcije, a u najvećem procentu korupciju povezuju sa mitom, odnosno davanjem ili uzimanjem novca ili poklona za neku uslugu. Takođe, dio njih kao koruptivne radnje vidi zloupotrebu položaja, pljačku i zapošljavanje preko veze, a neki korupcijom opisuju i ukupno stanje u društvu.

Čak 89% građana i građanki kao koruptivne radnje prepoznaje podmićivanje profesora i policajaca, a slijedi podmićivanje službenika i doktora, kao i zapošljavanje kadrova po partijskoj osnovi. Kao najmanje prepoznatljiv vid korupcije navodi se korišćenje poznanstava radi dobijanja određenog dokumenta (69%), a u percepciji ovog oblika korupcije bilježi se i najveća promjena, odnosno pad u poređenju sa stavovima javnog mnjenja od prije tri godine.



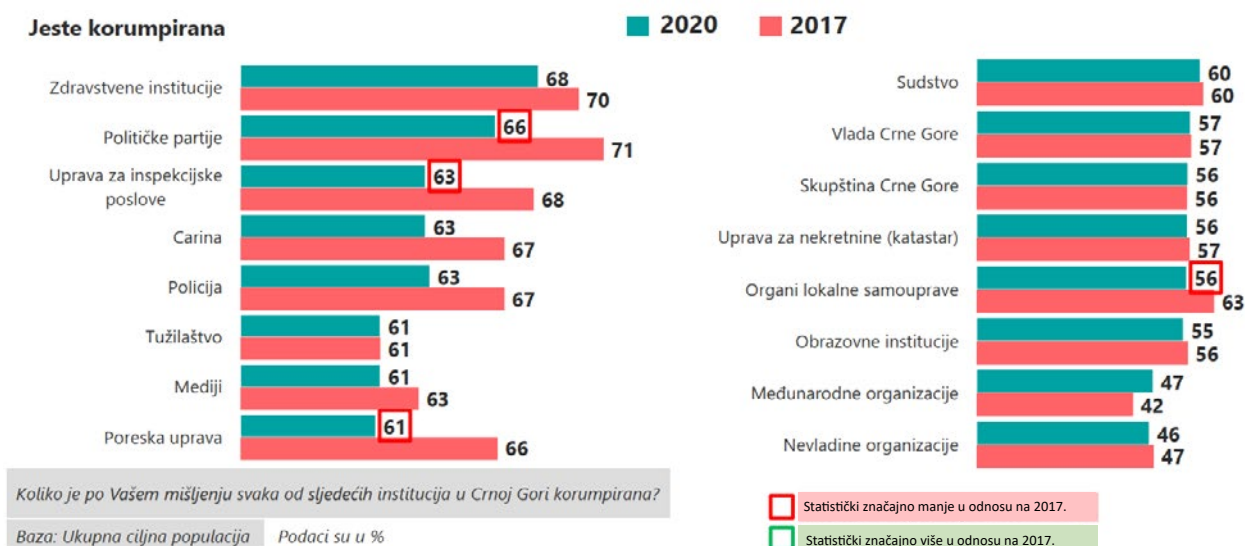
Grafik 33: prepoznavanje prisutnih oblika korupcije

Posebno zabrinjava što čak 75% građana i građanki Crne Gore korupciju vidi kao dio svakodnevice, a da bi to moglo da se promijeni ulaskom u Evropsku uniju, kao i povećanjem plata službenicima, smatra gotovo svaki drugi ispitanik. Iako se odgovornost za mito vidi na obje strane (69%), trećina opravdava korupciju u pojedinim slučajevima.



Grafik 34: saglasnost sa određenim stavovima o korupciji

Građani i građanke u značajnom procentu smatraju da je korupcija prisutna u institucijama, pa posljedično nijedna crnogorska institucija nema njihovo veliko povjerenje. Dvije trećine ispitanika smatra da je korupcija prisutna u zdravstvenim ustanovama i političkim partijama. Zabrinjavajući su rezultati i za Upravu za inspeksijske poslove, Upravu carina i Upravu policije (63%), zatim Tužilaštvo, Poresku upravu i medije (61%), kao i za sudstvo (60%). Zanimljiv je podatak da je percepcija o postojanju korupcije u Poreskoj upravi opala sa 66% u 2017. godini na 61% u 2020. godini, a uzimajući u obzir skorija dešavanja u slučaju „Klap“, kada je uhapšeno više službenika Poreske uprave zbog sumnje da su počinili krivična djela iz oblasti korupcije. U odnosu na 2017. godinu, bolje rezultate zabilježili su i organi lokalne samouprave. Naime, prije tri godine procenat onih koji su lokalne samouprave percipirali kao korumpirane iznosio je 63%, da bi u 2020. godini bio 56%.

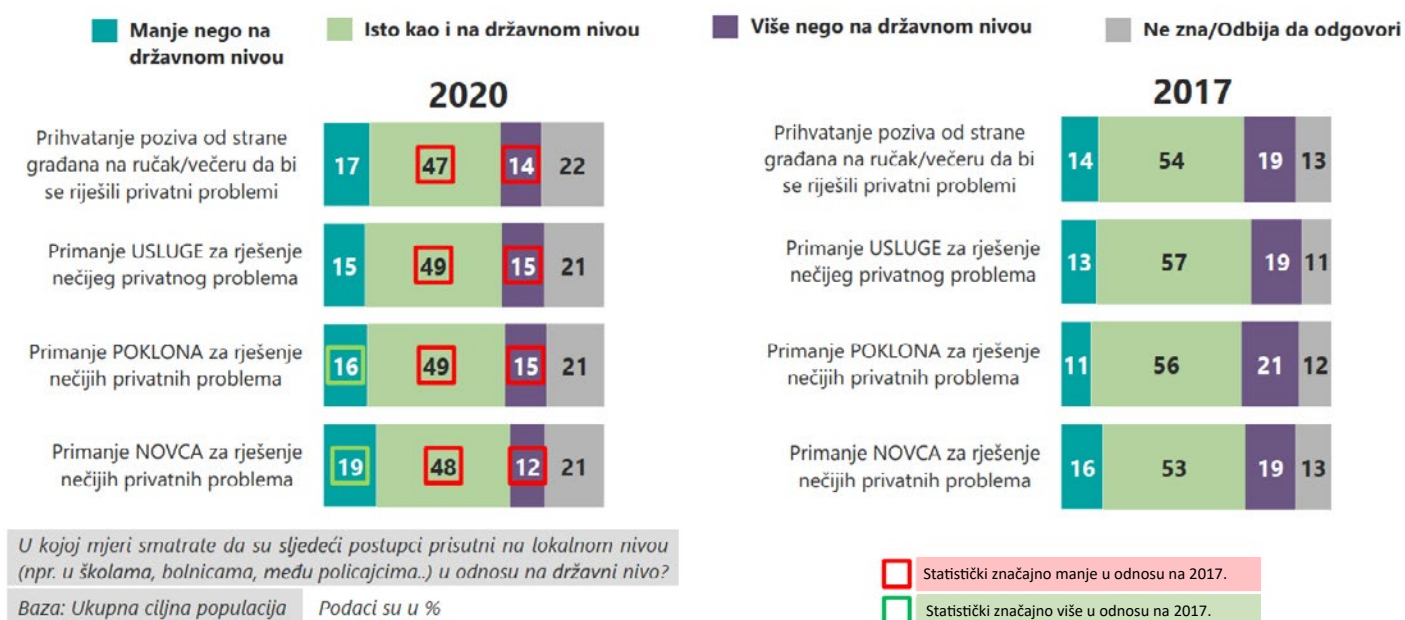


Grafik 35: percepcije o koruptivnosti institucija

Kada je riječ o sopstvenoj koruptivnosti, građani i građanke Crne Gore uglavnom navode da nijesu spremni da plate mito kada bi od njih to tražio neko iz državnih institucija, odnosno svega njih 9% priznaje da bi platili mito, dok nešto malo više od četvrtine navodi da bi slučaj prijavili nadležnoj instituciji. Takođe, skoro četvrtina ispitanika ne bi preduzela nikakve mjere.

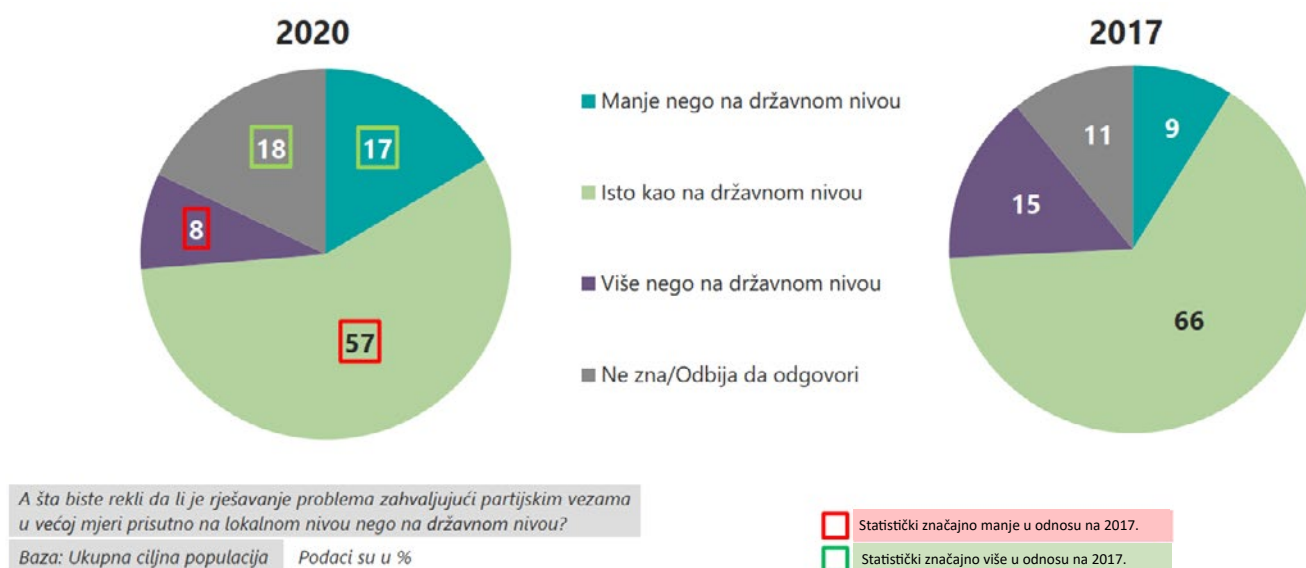
Korupcija na lokalnom i državnom nivou

Najveći broj ispitanika smatra da je korupcija jednako prisutna i na lokalnom i na državnom nivou, a kao dominantan oblik njene manifestacije navode primanje poklona od strane službenika kako bi riješili neki privatni problem. U poređenju sa istraživanjem od prije tri godine, korupcija na lokalnom nivou se prepoznaje u znatno manjoj mjeri.



Grafik 36: prepoznavanje koruptivnih radnji na lokalnom i državnom nivou

Kada je riječ o partijskim vezama, skoro 60% građana i građanki smatra da nema razlike između lokalnog i državnog nivoa. Ipak, u poređenju sa prethodnim talasom, veći je broj građana i građanki koji smatraju da se partijske veze više koriste na državnom nego na lokalnom nivou, dok je manji udio onih koji misle suprotno, kao i onih koji navode da tu nema razlike.



Grafik 37: uticaj partijskih veza na rješavanje problema na lokalnom i državnom nivou

Učestalost koruptivnih praksi

U dijelu iskustvenog doživljaja sa korupcijom, oko jedne četvrtine građana i građanki izjavilo je da zna ili da su čuli za više slučajeva davanja mita u svojoj okolini, a nešto manje njih je čulo samo za jedan takav slučaj. Kod onih koji znaju ili su čuli za jedan slučaj korupcije, najčešće se radilo o davanju novca nekom službeniku, dok je kod građana i građanki koji znaju za više slučajeva korupcije najčešće isticano davanje poklona.

Najveći broj građana i građanki (71%) ne zna ni za jedan prijavljeni slučaj korupcije, u mjestu u kojem žive, koji je presuđen u korist oštećenog. Iako je ovaj procenat manji nego 2017. godine (80%) i dalje je zabrinjavajuće visok.

Među glavne razloge primanja i davanje mita, građani i građanke navode izostanak kazni i niske plate, kao i poteškoće da regularnim putem dođu do potrebnih usluga. Važno je istaći da značajan udio u ovom ima i neefikasnost specijalizovanih organa za borbu protiv korupcije, ali i nepostojanje svijesti o štetnosti korupcije.

Prepoznatljivost dokumenata i pozicije nadležnih institucija u borbi protiv korupcije

I dalje je izuzetno visok procenat građana i građanki koji nisu adekvatno informisani o propisima i dokumentima kojima je regulisana oblast borbe protiv korupcije. Najveći broj njih (66%) upoznat je sa Zakonom o sprječavanju korupcije. Na prvi pogled ovo može djelovati kao pozitivno, ali treba podsjetiti da je isti procenat zabilježen i 2017. godine što ukazuje da nema pomaka, a nije zanemarljiva ni činjenica da jedna četvrtina nije ni čula za ovaj zakon. Dodatno, samo polovina ispitanika navodi da su upoznati sa Krivičnim zakonikom, što je značajno manje u odnosu na prethodni talas iz 2017. godine, kada je taj procenat iznosio 65%.

U okviru istraživanja, obuhvaćeni su i stavovi prema nekoliko ključnih institucija u suzbijanju korupcije - Agenciji za sprječavanje korupcije (ASK), Specijalnom državnom tužilaštvu (SDT) i Državnoj revizorskoj instituciji (DRI).

Ni nakon četiri godine postojanja Agencije za sprječavanje korupcije, građani i građanke nisu dovoljno informisani o ovoj instituciji. Tako je za ASK čulo tri četvrtine njih, ali dvije petine ne zna dovoljno o nadležnostima i radu ASK-a. Na primjer, 48% ispitanika navodi krivično gonjenje slučajeva korupcije kao aktivnost ASK-a što je pogrešno. Na gotovo istom nivou, u odnosu na raniji talas iz 2017.godine, ostaje procenat onih koji kao aktivnosti ASK-a navode prevenciju i edukaciju u borbi protiv korupcije. Posebno je zabrinjavajuće što je tek 5% ispitanika u 2020. godini navelo zaštitu zviždača kao jednu od aktivnosti Agencije, dok je 2017. godinu njih 15% smatralo da ASK obezbjeđuje zaštitu zviždačima. Konačno, za tri godine nema značajnijeg rasta u pozitivnoj percepciji rada ASK-a (15%), smanjio se broj i onih koji imaju neutralan (18%) i negativan stav (32%), dok se utrostručio broj onih koji ne žele da izraze svoje mišljenje o ASK-u (35%).

Rad Specijalnog državnog tužilaštva u borbi protiv korupcije negativno ocjenjuje 42% građana i građanki, 23% daje neutralnu, a 17% pozitivnu ocjenu. I kod ove institucije, u poređenju sa podacima iz prethodnog talasa tokom 2017.godine, registrovan je nešto manji broj građana i građanki koji imaju negativan i neutralan odnos, uz određeni rast neopredjeljenih.

Većina ispitanika nezadovoljna je i radom Državne revizorske institucije, odnosno njih 39% negativno ocjenjuje rad ove institucije, dok samo 17% ima pozitivan stav, a 22% je onih koji zauzimaju neutralnu poziciju kad je riječ o procjeni rada DRI a što je gotovo identično procentu neopredjeljenih.

Prijavljivanje korupcije

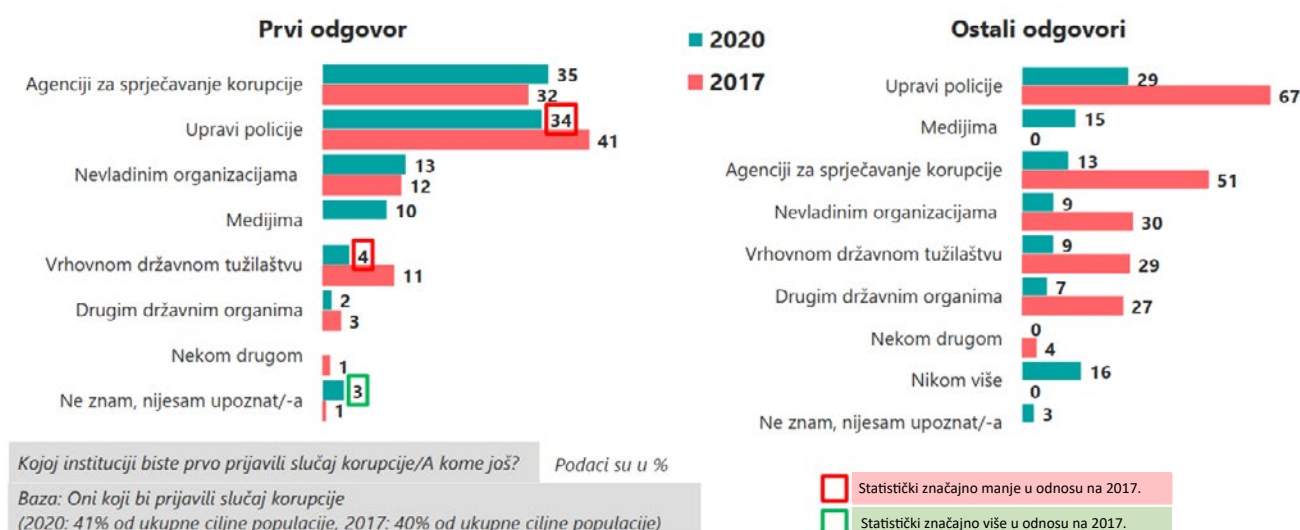
Građani i građanke su podijeljenog mišljenja o tome da li bi prijavili korupciju, sa 41% onih koji bi prijavili korupciju i 40% onih koji to ne bi učinili, dok je skoro petina neopredijeljena. U poređenju sa istraživanjem iz 2017. godine, značajan je pad u broju onih koji bi prijavili korupciju, a raste broj neodlučnih.



Grafik 38: prijavljivanje korupcije

U slučaju mogućnosti anonimnog prijavljivanja korupcije, situacija je bolja i 47% građana i građanki bi anonimnim putem informisalo nadležne organe, dok je 38% onih koji ni tada korupciju ne bi prijavili, a 15% je neopredjeljenih.

ASK i Uprava policije su najčešće navođene institucije kojima bi građani i građanke prvo prijavili slučaj korupcije, a slijede nevladine organizacije i mediji. Za razliku od 2017. godine, nešto je viši procenat onih koji bi korupciju prijavili ASK-u, a značajno je opao broj građana i građanki koji bi korupciju prijavili Upravi policije (sa 41% na 34%).



Grafik 39: institucije kojima bi građani i građanke najprije prijavili korupciju

Najveći broj građana i građanki koji ne bi prijavili slučaj korupcije (28%) navode kao glavni razlog za to njihovo opredjeljenje da je otkrivanje korupcije posao države, dok je skoro po jedna četvrtina odgovorila da ne vjeruje da bi to imalo efekta ili da se plaše za ličnu bezbjednost. Svaki deseti ispitanik smatra da je korupcija jedan od načina na koji se ljudi snalaze da bi preživjeli, te iz tog razloga ne bi prijavili korupciju.

Nivoi korupcije i njeno rješavanje

Na pitanje da li je veći problem korupcija na visokom nivou (u političkom i poslovnom vrhu) ili korupcija na nižim nivoima, koja se odvija u bolnicama, školama, u kontaktu sa policijskim i/ili drugim državnim službenicima, 42% građana i građanki je mišljenja da su oba nivoa korupcije podjednako problematična, dok 30% smatra da je korupcija koja se odvija na visokom nivou veći problem, a tek 14% kao veći problem vidi korupciju na nižim nivoima. U poređenju sa 2017.godinom, značajno je manji procenat onih opažaju korupciju na visokom i korupciju na nižim nivoima kao podjednako problematične po Crnu Goru.



Šta je, po Vašem mišljenju, veći problem u Crnoj Gori – korupcija na visokom nivou, koja se dešava u političkom i poslovnom vrhu ili korupcija na nižim nivoima, koja se odvija u bolnicama, školama, među policajcima i drugim državnim službenicima?

Baza: Ukupna ciljna populacija

Podaci su u %

Statistički značajno manje u odnosu na 2017.

Statistički značajno više u odnosu na 2017.

Grafik 40: rangiranje problematičnosti korupcije na visokom ili nižim nivoima

Za razliku od 2017. godine, u znatnoj mjeri je opao procenat građana i građanki koji smatraju da postoje efikasni mehanizmi za rješavanje problema korupcije, iako se i dalje strožije zakonske kazne i jednaka primjena zakona visoko pozicioniraju. Međutim, dok je tri četvrtine ispitanika u 2017. godini smatralo da su strožije zakonske kazne najuspješniji način rješavanja problema korupcije, danas i u to vjeruje tek malo više od polovine građana i građanki. Znatno je manji i broj onih koji smatraju da bi problem korupcije mogao biti riješen jednakom primjenom zakona za sve, odnosno taj procenat je od nekadašnje dvije trećine pao na manje od polovine. Bilježi se sličan pad vjere u moć drugih mehanizmima, poput povećanja plata, jačanja svijesti o štetnosti korupcije, većoj kontroli organa javnog sektora od strane NVO, itd.



A šta biste rekli, koja od sljedećih aktivnosti bi bila najuspješnija u rješavanju problema korupcije u mjestu u kojem živite? Molim Vas rangirajte tri najefkasnija načina od prvog do trećeg.

Baza: Ukupna ciljna populacija

Podaci su u %

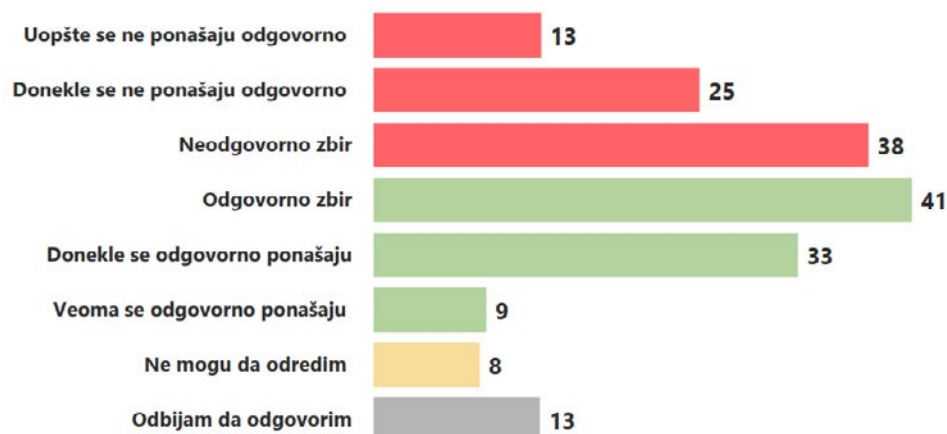
Statistički značajno manje u odnosu na 2017.

Statistički značajno više u odnosu na 2017.

Grafik 41: mjere za rješavanje korupcije

Odgovornost i transparentnost opština

Mišljenje građana i građanki o odgovornosti u radu lokalnih rukovodilaca u opštini u kojoj žive je podijeljeno. Oko dvije petine ispitanika smatra da se rukovodioci opštinske administracije ponašaju odgovorno, a neznatno je manje onih sa suprotnim mišljenjem.



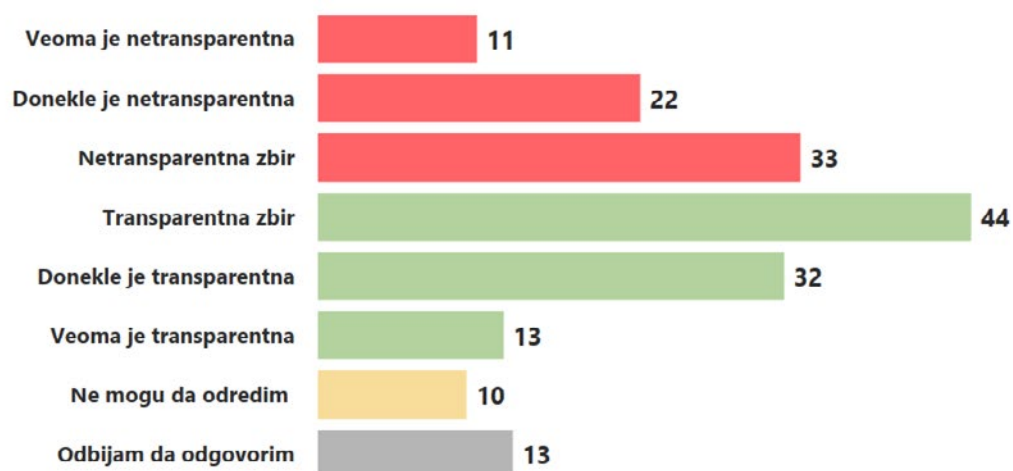
U kojoj mjeri se rukovodioci opštinske administracije opštine u kojoj živite odgovorno ponašaju prema građanima i javnom interesu?

Baza: Ukupna ciljna populacija

Podaci su u %

Grafik 42: odgovornost rukovodilaca lokalne administracije

Više od dvije petine građana i građanki pozitivno ocjenjuje transparentnost rada opštine u kojoj žive, dok jedna trećina smatra da je njihova lokalna administracija netransparentna.



Koliko je lokalna administracija opštine u kojoj živite, po Vašem mišljenju, transparentna? U kojoj mjeri lako možete doći do svih potrebnih podataka putem sajta, kroz obraćanje opštinskim službama itd.

Baza: Ukupna ciljna populacija

Podaci su u %

Grafik 43: transparentnost opština

Prilikom ocjenjivanja lokalnih administracija primjetno je da daleko strožiji stav imaju građani i građanke juga Crne Gore u odnosu na sjeverni, kao i na centralni dio.

ZAKLJUČNE NAPOMENE

Nalazi istraživanja koji su objedinjeni u *Indeksu transparentnosti crnogorskih opština* ukazuju na naglašenu potrebu unaprjeđenja transparentnosti u radu lokalnih samouprava u Crnoj Gori.

Od ukupno mogućih 100 poena, po indikatorima sprovedenog istraživanja, prosječna ocjena transparentnosti crnogorskih opština za 2019.godinu je 40.76 poena. Dvije najtransparentnije opštine – Podgorica i Bijelo Polje – imaju nešto malo manje od tri petine mogućih poena, odnosno 58 poena.

Kada se posmatra transparentnost opština kroz regionalni presjek, jug prednjači sa zbirnom prosječnom ocjenom od 43.40, slijedi centralni dio sa 41.16, pa sjeverni sa 38.42 poena.

Zanimljivo je da kada se zbirno analiziraju opštine u kojima vlast drži vladajuća koalicija na državnom nivou i one opštine u kojima su na vlasti partije koje su na državnom nivou opozicija praktično nema razlika u stepenu transparentnosti. Prosjek za opštine koje vodi opozicija je 40.80 poena, odnosno 40.78 poena za one u kojima je na vlasti vladajuća koalicija sa državnog nivoa.

Veličina i broj stanovnika opština nemaju poseban uticaj na stepen transparentnosti.

Nijedna opština na svom sajtu nije imala sljedeće tražene informacije/dokumente: kako su poimenice glasali odbornici tokom 2019.godine, Završni račun Budžeta za 2019. godinu, izvještaj ili informaciju o broju podnijetih i procesuiranih prijava za korupciju u 2019.godini, izvještaje o sprovođenju Plana integriteta i Lokalnog antikorupcijskog plana za 2019.godinu, naznačene termine za prijem građana kod gradonačelnika/predsjednika opštine, izvještaje o radu lokalne samouprave za 2019.godinu, kao ni informacije o dodjeli finansijskih sredstava medijima.

Pitanje transparentnosti opština je, iako potcijenjeno, veoma značajano za efektivno suzbijanja korupcije, ali i za praćenje javnih politika na lokalnom nivou i pobošljanje servisa koje opštine pružaju građanima i građankama.

Indeks transparentnosti crnogorskih opština može biti mapa puta za one opštine koje žele da unaprjeđuju svoju otvorenost za zainteresovane strane. Naredna mjerenja će pokazati koliko su tome crnogorske opštine bile posvećene.

